

Доклад Л.Е. Кукушкиной
на III Всероссийской конференции «Десятилетие детства:
первоочередные задачи и результаты, вызовы, перспективы»
на тему: «Развитие системы ранней помощи
во Владимирской области»

В настоящее время перед обществом, государством в целом и субъектами в частности, поставлена чрезвычайно важная задача – создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, оказание психолого-педагогической и консультативной помощи их родителям, что отражено в Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Организация ранней помощи в регионах входит в план мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, в целях улучшения качества жизни детей с ограниченными возможностями здоровья.

В нашем регионе ранняя помощь «красной нитью» проходит по всем программам, комплексам мер, направленным на реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, поддержку их семей.

Есть не только множество научных исследований, которые доказывают важность ранней помощи ребенку с риском развития нарушений в первые три года его жизни, – в так называемые «тысячу золотых дней», но и большая востребованность ранней помощи среди родителей. Поэтому, крайне важно, вовремя выявить нарушения в развитии ребенка и оказать ему и его семье всестороннюю помощь и поддержку.

Этой проблемой Владимирская область занимается с 2009 года. В рамках реализации программы «Реабилитация без границ», при софинансировании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, были открыты первые кабинеты ранней помощи в 6 учреждениях.

Анализируя многолетний опыт работы с семьями, воспитывающими детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями, Департамент социальной защиты населения выделил детей в возрасте от 0 до 3 лет и их семьи как целевую группу, заслуживающую отдельного внимания. Это не только дети с установленной инвалидностью (во Владимирской области их 427 человек), но и дети из группы риска к получению инвалидности:

- дети, имеющие задержку психического или умственного развития (368 человек),

- дети, проживающие в неблагополучных семьях (96 человек).

Общее количество таких детей в регионе на ноябрь т.г. составляет 891 человек.

Следует отметить, что главным акцентом в построении работы с семьями и детьми, нуждающимися в ранней помощи, стало четко выстроенное межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти, учреждений сферы социальной защиты, здравоохранения, образования, с привлечением некоммерческих, общественных организаций и родительских сообществ.

С этой целью Департаментом разработаны региональные нормативно-правовые акты, регулирующие межведомственное взаимодействие и порядок оказания услуг ранней помощи, в т.ч.:

- стандарт предоставления услуг ранней помощи и порядок оказания услуг ранней помощи (распоряжение администрации Владимирской области от 28.12.2019 №1128);

- порядок межведомственного взаимодействия при оказании услуг ранней помощи (постановление администрации Владимирской области от 04.03.2020 №126).

На их основе были приняты межведомственные и ведомственные приказы и соглашения, регламентирующие механизм предоставления ранней помощи, порядок информационного взаимодействия, определены ответственные учреждения и специалисты, содержание их работы, сформированы междисциплинарные консилиумы, определены инструменты мониторинга качества и эффективности ранней помощи.

Стандартизированная во Владимирской области услуга ранней помощи включает в себя целый комплекс мероприятий посредством консультирования родителей и других, непосредственно ухаживающих за ребенком лиц. Основные из них:

- определение нуждаемости ребенка и семьи в ранней помощи, проведение оценочных процедур и разработка индивидуальной программы ранней помощи;

- содействие развитию функционирования ребенка и семьи в естественных жизненных ситуациях;

- содействие развитию общения и речи ребенка;

- содействие развитию мобильности ребенка;

- содействие развитию у ребенка самообслуживания и бытовых навыков;

- содействие развитию познавательной активности ребенка;
- психологическое консультирование;
- поддержка социализации ребенка.
- Консультирование родителей в период адаптации ребенка в образовательной организации.

Учреждениями социального обслуживания в 2021 году уже оказано более 4,5 тыс. услуг ранней помощи.

К оказанию услуг ранней помощи были подключены не только организации социального обслуживания, но и учреждения системы здравоохранения и образования.

С 2020 года осуществляется ведение реестра поставщиков услуг ранней помощи на территории Владимирской области. В настоящее время в него входят 11 учреждений различной ведомственной принадлежности (4 – сферы здравоохранения, 6 – социального обслуживания населения, одно с 6 филиалами – образования), а с 2022 года поставщиком услуг ранней помощи станет еще 1 социально ориентированная некоммерческая организация.

В целях повышения эффективности реабилитационной работы в штатные расписания учреждений введены ставки реабилитологов, психологов в социальной сфере, специалистов по работе с семьей, дефектологов. В настоящее время в учреждениях раннюю помощь оказывают 125 специалистов.

В связи с тем, что ранняя помощь как отдельное направление работы специалистов, выделена относительно недавно, большое внимание уделяется качественной подготовке, обучению сотрудников. Департаментом организовано систематическое прохождение специалистами курсов повышения квалификации, их участие в обучающих мероприятиях различного уровня.

В 2020 году создан единый ресурсно-информационный центр на базе Владимирского СРЦН, который аккумулирует сведения (банк данных) от учреждений различной ведомственной принадлежности о детях, нуждающихся в оказании услуг ранней помощи (на ноябрь т.г. в базе данных числятся 368 детей), разрабатывает методические материалы, организует обучение специалистов. За 2020-2021 годы обучено 50 специалистов.

Работа с детьми раннего возраста и их родителями осуществляется на основе индивидуальной программы ранней помощи. Реализация программ строится на междисциплинарной и межведомственной основе, с учетом выявленного потенциала каждого ребенка.

Ранняя помощь – это всесторонняя помощь семье в воспитании ребенка, понимании его проблем и умении с ними справиться, организация развивающей среды дома и психологическая поддержка родителей. Все это делает команда специалистов, которые знают все этапы и нормативы развития ребенка и знают, как помочь освоить тот или иной навык на каждом этапе. Именно индивидуальная программа становится маршрутом развития ребенка. В ней указано, какие специалисты работают с ребенком и семьей, определены формы работы, какие выявлены нарушения и проблемы развития и какими способами они будут преодолеваются.

Работа специалистов с ребенком в возрасте от 0 до 3 лет, имеющего ограничения жизнедеятельности или риск их развития, выстраивается поэтапно:

1 этап - оценка уровня развития ребенка, определение нуждаемости в услугах ранней помощи;

2 этап - разработка индивидуальной программы ранней помощи, формирование команды специалистов для ее реализации;

3 этап - оказание комплекса психолого-педагогических услуг, сопровождение семьи до момента включения ребенка в систему дошкольного образования (самый длительный этап, может занять несколько лет);

4 этап – сопровождение в период адаптации в образовательном учреждении (окончание ранней помощи – начало успешного освоения образовательных программ, в т.ч. как при зачислении в дошкольное образовательное учреждение, так и при домашней форме дошкольного образования).

С целью координации работы по оказанию услуг ранней помощи сформированы по территориальному принципу 8 междисциплинарных команд (консилиумов), включающие в себя специалистов учреждений – поставщиков услуг ранней помощи. Междисциплинарную команду возглавляет врач-педиатр (куратор случая), который осуществляет взаимодействие с каждым членом команды и организует ее работу. За 9 месяцев 2021 года проведено 62 заседания междисциплинарных команд.

В настоящее время ежегодно около 400 семей с детьми раннего возраста, имеющими особенности развития, обращаются за получением услуг ранней помощи. Благодаря этой поддержке год от года всё больше детей с ограниченными возможностями здоровья получают возможность посещать детские сады. В прошлом году программами дошкольного образования были охвачены 90% особенных детей в возрасте от 1,5 до 7 лет.

И конечно же важным является информирование родителей, чтобы они знали, что такая помощь существует. Для этого организована информационная кампания: от раздачи буклетов в поликлиниках, отделах социальной защиты, размещения информации на сайтах и социальных сетях учреждений сферы социального обслуживания, здравоохранения, образования, Департаментов и администрации области, до создания интернет-ресурса для родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

Конечно же, система ранней помощи во Владимирской области требует дальнейшего развития.

Задачи:

- расширение сети учреждений – поставщиков услуг ранней помощи

К 2023 году услуги ранней помощи будут оказываться еще в 3 муниципальных образованиях области (Вязниковский, Юрьев-Польский и Петушинский районы).

- повышение квалификации и профессиональных компетенций специалистов, предоставляющих услуги ранней помощи;

- внедрение дистанционных форм работы с семьями, воспитывающими детей в возрасте от 0 до 3 лет, имеющими ограничения жизнедеятельности или риск их развития;

- активное использование интернет-ресурсов для выявления и информирования семей с детьми, нуждающихся в ранней помощи (создание региональной информационной системы для родителей, воспитывающих детей с инвалидностью);

- достижение к 2026 году следующих основных целевых показателей:

а) не менее **80%** детей с инвалидностью, имеющих соответствующие рекомендации в ИПРА, охвачены реабилитационными и абилитационными услугами по всем основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации;

б) не менее **90%** семей, нуждающихся в услугах ранней помощи, охвачены этими услугами;

г) удовлетворенность лиц с инвалидностью (их законных представителей) качеством предоставления реабилитационных и абилитационных услуг составляет не менее **90%** от числа опрошенных граждан, получивших эти услуги.