

Информация

к совещанию под руководством врио Губернатора области А.А.Авдеева по вопросам обеспечения качественными продуктами питания государственных и муниципальных учреждений социальной сферы Владимирской области, а также обеспечения доступа региональных сельхозтоваропроизводителей и переработчиков в сферу государственных и муниципальных закупок региона

Время проведения: 30 мая 2022 года с 14.00 до 16.00

Место проведения: Владимирский Экспоцентр (г. Владимир, ул. Батурина, 35)



Администрация
Владимирской области



Департамент социальной
защиты населения

О ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ДЛЯ НУЖД УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА

КУКУШКИНА ЛЮБОВЬ ЕВГЕНЬЕВНА

Директор Департамента социальной защиты населения
Владимирской области

ВЛАДИМИР, 30 МАЯ 2022 Г.

В системе социального обслуживания населения Владимирской области действуют 39 стационарных учреждений и отделения с круглосуточным пребыванием граждан пожилого возраста, инвалидов, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (всего около 4 тыс. проживающих).

Правильное и здоровое питание – залог здоровья и долголетия

Всего 39 учреждений, в
которых проживают
около 4 тыс. человек

В каждом учреждении:

сформированы
программы контроля

Работают
квалифицированные
обученные кадры

Работает обратная
связь с получателями
услуг о качестве
питания



Качественное питание – одно из главных направлений работы.

Постановлением Департамента утверждены нормы питания; при их разработке за основу взяты рекомендации Минтруда и методики института питания РАМН. Реализуются 7-и, 10-и или 14-и дневные меню, а также 9 диетстолов, праздничное меню.

Организация питания в учреждениях социального обслуживания



На сегодняшний день действуют две модели организации питания:

- в 26 учреждениях (1420 человек) организована самостоятельная закупка продуктов питания и приготовления пищи на собственных пищеблоках. В год приобретаем около 2 тыс. тонн продуктов питания, на сумму более 143 млн. руб.,
- в 13 учреждениях (это 2545 человек) действует аутсорсинг, т.е. закупаем готовую услугу у профессиональных операторов питания.

ОРГАНИЗАЦИИ ОКАЗЫВАЮЩИЕ УСЛУГИ ПО АУТСОРСИНГУ ПИТАНИЯ, ОТОБРАННЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ КОНКУРСНЫХ ПРОЦЕДУР



Общая сумма заключенных контрактов на год – 278,7 млн. руб.

Сегодня с нами работают 4 оператора питания:

- в 6 учреждениях – ООО «Владэкопит» (г. Владимир);
- в 5 учреждениях – ООО «2М» (г. Ярославль);
- в 1 учреждении – ООО «Континент-агро» (г. Самара);
- в 1 учреждении – ИП Климова Мария Ивановна (г. Владимир).

При этом, имеющиеся склады, пищеблоки, оборудование – сдаем по согласованию с ДИЗО в аренду операторам питания. Таким образом, обеспечивается эффективность государственного имущества, а его шаговая доступность позволяет продолжать ежедневный контроль качества.

В 2022 году планируют перейти на аутсорсинг еще 5 учреждений (Гусевской ПНИ, Новлянка ДИ, Петушинский КЦ СОН, Камешковский СРЦН и КЦ).

Перевод питания на аутсорсинг – это уход от непрофильных функций. В то же время операторам питания выгодно работать с большими объемами.

Справочно: В детских учреждениях малые объемы закупки в неделю при потребности в ежедневных поставках (например: Гороховецкий СРЦН «Семья»: Творог 7кг, Сметана 0,800 кг, Молоко 20 л, Сыр 0,800 гр, Масло сливочное 2 кг, Мясо говядины 10 кг, Куры 5 кг, Хлеб 6 кг/, Капуста 7 кг и т.д.). Таким учреждениям сложно найти поставщика и/или производителей.

Независимо от выбранной модели обеспечивается **ЕЖЕДНЕВНЫЙ контроль** качества поставляемых продуктов.

К работе на пищеблоках привлекаются только квалифицированные обученные кадры – контрактные управляющие, повара, диетические сестры. На каждом этапе - действуют алгоритмы контроля (комиссионная приемка, работа бракеражных комиссий, проводятся мониторинги и опросы о качестве питания и т.д.)

В рамках Федерального закона № 44-ФЗ о контрактной системе мы, к сожалению, не можем предусматривать преференции для местных производителей.

В то же время крупные учреждения имеют внебюджетные средства (плата за социальные услуги), которые направляются на закупку продуктов питания в рамках ФЗ № 223-ФЗ. Данный закон позволяет закупать продукты питания у единственного поставщика на сумму до 1 млн.руб. по каждой закупке из числа местных товаропроизводителей.

При этом отбор поставщиков ведется на торговых площадках (в т.ч. Закупки.Гов.Ру и ВладЗакупки).

УЧРЕЖДЕНИЯМИ, ОРГАНИЗУЮЩИМИ ПИТАНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНО, ЗАКУПЛЕНО ПРОДУКЦИИ, В 2021 г.



Всего в год приобретаем около 2 тыс. тонн продуктов питания, на сумму более 143 млн. руб., из них продукция Владимирской области - 68% (т.е. 1,65 тыс. тонн на 98 млн. руб.).

Местные производители поставляют:

- Хлеб и хлебная продукция в 100%-ом объеме (Владимирский, Муромский и Вязниковский хлебокомбинаты);
- молочная продукция – 90 % (ООО «Агропром», Суздальский молокозавод);
- куриная продукция – 78% (ЗАО «Юрьеvecкая птицефабрика»);
- мясо свинины и говядины -75 % (ИП Мелехин, ИП Боликов);
- овощи – 68 % (АО «Илькино», АО им. Лакина).



Фактически, мы закупаем за пределами области только те позиции, которые у нас не производятся или производятся в недостаточном количестве (свежие фрукты, сыры, консервы, растительные масла и т.д.).

Начиная с 2016 года независимыми экспертами, в том числе ТПП ВО, осуществляется отбор проб и проведение экспертиз закупаемых продуктов питания: химико-технологических, бактериальных и др.

В 2021г. снизилось число некачественных продуктов до **10%** отобранных проб (в то же время **в 2016 году до 50 %** отобранных проб не соответствовали требованиям ГОСТов)

Справочно по годам: 2017 – 47 %, 2018 - 37%, 2019 -18 %, 2020 – 15 %.

Отмечу, что отбор проб осуществляется и там где питание осуществляет аутсорсер. При этом, в 2021 году из 60 отобранных проб, признаны не соответствующими требованиям всего 8 %.

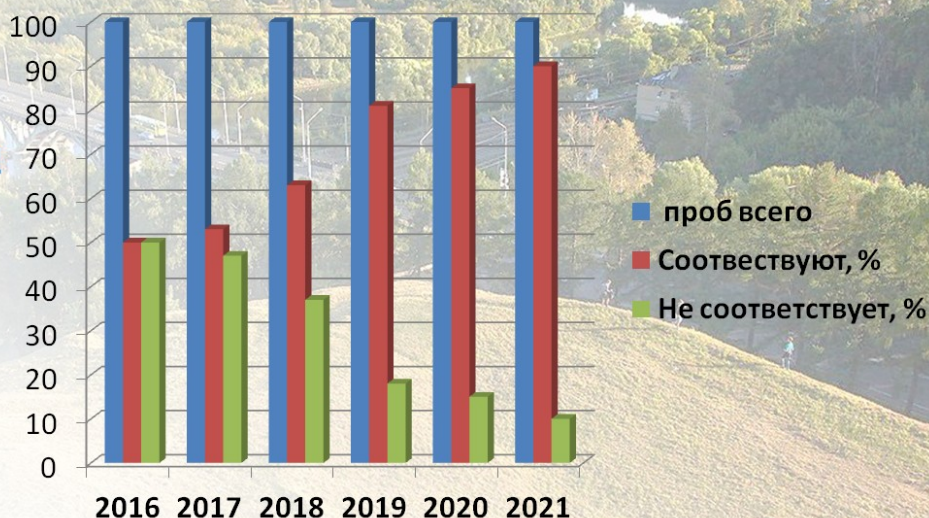


Проведение экспертизы качества дисциплинирует и поставщиков



в 2016 году - 50 % отобранных проб **не соответствовали** требованиям ГОСТов,

в 2021 году - всего 10% вызвали нарекания.



Совместно с Торгово-промышленной палатой Владимирской области (ТПП ВО) разработан **типовой контракт, который** ограничивает возможности недобросовестных поставщиков.



Предусмотрены новые существенные условия:

- комиссионная приемка продуктов от поставщиков;
- обязательная проверка сопроводительных документов, в т.ч. с использованием сайта Россакредитации: <https://fsa.gov.ru/> и в федеральной системе «Меркурий»;
- обязательная экспертиза качества продуктов питания, как при приемке, так и при хранении товаров;



СОТРУДНИЧЕСТВО ДЕПАРТАМЕНТА С ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТОЙ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ



Разработанный контракт на поставку продуктов питания предусмотрел:

- комиссионную приемки продуктов
- обязательную проверку сопроводительных документов, в т.ч. с использованием сайта Россакредитации: <https://fsa.gov.ru/> и в федеральной системе «Меркурий»
- экспертизу качества продуктов питания как при приемке, так и при хранении товаров

Алгоритм приемки, регламентирует:

- Порядок взаимодействия служб заказчика как между собой, так и с поставщиком от момента остановки машины у КПП Заказчика до оформления каждого из документов на этапе приемки;
- Сроки осуществления процедур приемки, направления актов разногласий, досудебных претензий и т.д.

- прописаны механизмы оформления документов, ведения претензионной работы.

Юридическая служба ТПП ВО почти 6 лет оказывает помощь учреждениям социального обслуживания в претензионной работе и судебных делах.

ПРЕТЕНЗИОННАЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ СУДЕБНАЯ РАБОТА УЧРЕЖДЕНИЙ ПО ИТОГАМ 2021 ГОДА:

- НЕ ПРИНЯТ ТОВАР И, ВПОСЛЕДСТВИИ ЗАМЕНЕН НА КАЧЕСТВЕННЫЙ - **28 РАЗ**
- (3 РАЗА - **ВЛАД. ПРОИЗВОДИТЕЛЬ**)
- НАПРАВЛЕНО ЗАМЕЧАНИЙ АУТСОРСерам – **218 РАЗ** (ИСПРАВЛЯЛИСЬ НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНО)
- НАПРАВЛЕНО - **15 ПРЕТЕНЗИЙ**
- (3 ПРЕТЕНЗИИ - **ВЛАД. ПРОИЗВОДИТЕЛЬ**)
- ВЗЫСКАНО В БЮДЖЕТ - **107 ТЫС. РУБ.;**



Благодаря многолетней работе с поставщиками, проекту контракта и алгоритму, претензионная работа минимальна

В 2016 году направлено 400 претензий, 10 судебных исков, расторгнуты 18 контрактов и взыскано более 2 млн.руб. штрафных санкций; в то же время в 2021 году – всего 15 претензий, сумма нарушений сократилась почти в 20 раз (107 тыс.руб.). Начиная с 2019 года, не проиграно ни одного дела в отношении нерадивых поставщиков.

Благодаря многолетнему сотрудничеству Департамента с Управлениями Роспотребнадзора и Россельхознадзора, с Департаментом сельского хозяйства установлены жесткие, но понятные требования; выстроена система контроля.



Недобросовестные поставщики вытеснены с рынка, постоянно повышается качество питания.

Ежемесячный мониторинг (опросы получателей услуг) свидетельствуют о высоком качестве питания: довольны 97% опрошенных (3% высказывают сугубо индивидуальные вкусовые предпочтения).

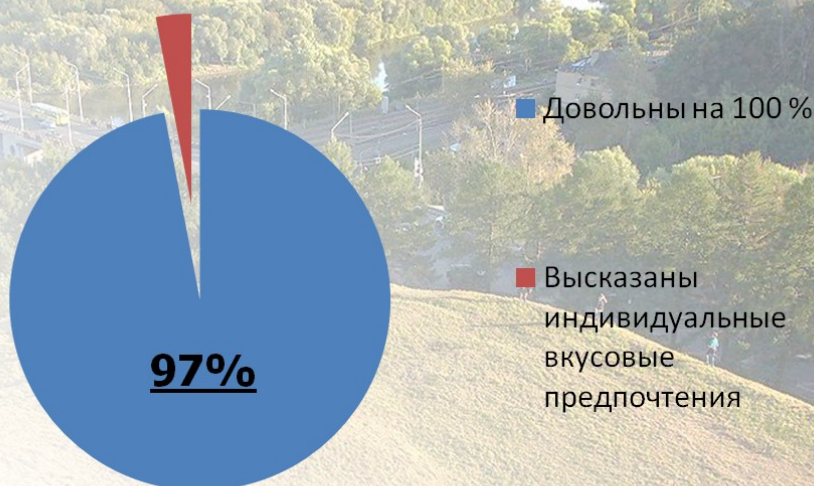


Мониторинг качества питания путем опросов и анкетирования получателей социальных услуг



Довольны качеством питания 97% проживающих.

Результаты мониторинга



О чем хочу сказать в заключении. В зале сегодня присутствуют местные товаропроизводители. Уважаемые коллеги! С благодарностью отмечаю высокое качество нашего родного, местного, владимирского продовольствия. Это не только мое мнение, но и объективные данные проводимых нами экспертиз.

Мы готовы к расширению взаимовыгодного сотрудничества: приходите работать с нашими аутсорсерами и с нашими учреждениями напрямую.

ЗАДАЧИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Задачи Департамента и учреждений социального обслуживания:

- ✓ Продолжить контроль за качеством питания и используемой пищевой продукцией
- ✓ Предусматривать средства для проведения экспертиз качества и безопасности закупаемых продуктов
- ✓ Проводить ежеквартальный мониторинг качества поставляемой продукции

Предложения:

- Торгово-промышленной палате ВО расширить функционал площадки «ВладимирАгро», в том числе предусмотреть возможность рейтингования производителей, изучение полного ассортимента предлагаемых товаров с актуальными ценами, объемами продукции и т.д.
- Местным товаропроизводителям увеличить ассортимент и количество продукции, востребованной в учреждениях социального обслуживания (сезонные и ранние овощи (зелень, перец, кабачки, лук зеленый и репчатый), сыры, консервированная продукция и др.)

ЗАДАЧИ, стоящие перед Департаментом и организациями социального обслуживания

❖ Продолжить контроль за качеством питания и используемой пищевой продукцией

❖ Предусматривать средства для проведения экспертиз качества и безопасности закупаемых продуктов

❖ Проводить ежеквартальный мониторинг качества поставляемой продукции

Предложения:

❖ Торгово-промышленной палате ВО расширить функционал площадки «ВладимирАгро», в том числе предусмотреть возможность рейтингования производителей, изучение полного ассортимента предлагаемых товаров с актуальными ценами и т.д.)

❖ Местным товаропроизводителям увеличить ассортимент и количество продукции, востребованной в учреждениях социального обслуживания (сезонные и ранние овощи (зелень, перец, кабачки, лук зеленый и репчатый, сыры, консервированная продукция и др.)