

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в
Департаменте социальной защиты населения
Владимирской области за 2021 год

1. Общие положения.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Губернатора Владимирской области от 10.09.2012 № 1022 «Об утверждении Положения о Департаменте социальной защиты населения Владимирской области», распоряжением Департамента социальной защиты населения Владимирской области от 15.10.2021 № 57 утверждено Положение об организации системы внутреннего соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте социальной защиты населения Владимирской области (далее – Департамент).

Уполномоченным структурным подразделением Департамента, ответственным за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), определен отдел правового обеспечения Департамента (далее – уполномоченное подразделение).

Положение об антимонопольном комплаенсе содержит уровни рисков нарушений антимонопольного законодательства, Карту рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации и План мероприятий («Дорожную карту») по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства.

Сотрудники Департамента ежегодно проходят обучение по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса.

В соответствии с пунктом 7.2 Положения об антимонопольном комплаенсе, доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад) не реже 1 раза в год рассматривается коллегиальным органом (Общественный совет при Департаменте).

Утвержденный коллегиальным органом Доклад размещается на официальном сайте Департамента (пункт 7.3 Положения об антимонопольном комплаенсе).

Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад.

В 2021 году в Департаменте выполнен перечень мероприятий, направленных на выявление и снижение комплаенс-рисков:

1) Обеспечено ознакомление граждан РФ при поступлении на государственную гражданскую службу с правовыми актами, регулирующими вопросы функционирования антимонопольного комплаенса.

2) Проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

3) Проведен анализ нормативных правовых и правовых актов Департамента, разрабатываемых структурными подразделениями Департамента.

4) Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

5) Проведена систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6) Составлена и размещена на официальном сайте Департамента Карта рисков Департамента на 2022 год.

7) Составлен и размещен на официальном сайте Департамента План мероприятий («Дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год.

Департаментом осуществлен весь комплекс мероприятий, предусмотренный Положением об антимонопольном комплаенсе.

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Департаментом антимонопольного законодательства.

В соответствии с Методическими рекомендациями в качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс – рисков определили:

- информацию о возможных нарушениях антимонопольного законодательства, которые могли быть допущены Департаментом за последние 3 года;

- информацию, полученную в ходе проводимого анализа актов и проектов актов Департамента.

- практику применения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Во исполнение пункта 3.1. Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченным подразделением Департамента совместно со структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента за 2021 год.

По результатам проведенных уполномоченным подразделением мероприятий нарушений антимонопольного законодательства Департаментом (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) за рассматриваемый период не выявлено.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Департаментом норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях в 2021 году не осуществлялось, жалоб не поступало.

В течение 2021 года уполномоченным подразделением проводился анализ нормативных правовых и правовых актов Департамента на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

С целью сбора замечаний и предложений от физических и юридических лиц для выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, перечень нормативных правовых и правовых актов Департамента размещен на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» в подразделе «Документы Департамента, в т.ч. административные регламенты».

Замечаний и предложений от организаций, граждан и независимых экспертов в адрес Департамента не поступало.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на постоянной основе осуществляется сбор сведений, с участием структурных подразделений, о правоприменительной практике в Департаменте.

По итогам мониторинга и анализа, в деятельности Департамента фактов нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

Кроме того, по итогам проведенного анализа нормативных правовых и правовых актов Департамента, сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

3. Сведения об исполнении Плана мероприятий («Дорожной карты»).

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденные в Плате («Дорожной карте») Департамента на 2021 год, выполнены в полном объеме.

3.1. Для исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд:

1) обеспечено прохождение курсов повышения квалификации должностных лиц, ответственных за подготовку документации и осуществление закупочных процедур;

2) осуществляется на постоянной основе анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках;

3) усилен контроль за подготовкой закупочной документации на стадии согласования;

4) осуществляется на постоянной основе мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в деятельности Департамента.

3.2. Для исключения рисков по установлению положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства при подготовке проектов нормативных правовых актов и утверждении локальных актов:

1) отделом правового обеспечения проводится разъяснительная (профилактическая) работа с сотрудниками Департамента;

2) обеспечено проведение обязательной предварительной правовой и антикоррупционной экспертизы проектов актов Департамента, в том числе, в части их соответствия требованиям антимонопольного законодательства. При правовой экспертизе осуществляется правовая оценка формы акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции РФ и федеральных законов, а также оценка соответствия акта требованиям юридической техники;

3) обеспечено обучение сотрудников Департамента;

4) на постоянной основе проводится информирование сотрудников о формах и видах нарушений антимонопольного законодательства.

3.3. Проведение анализа нормативных правовых и правовых актов Департамента, иных нормативных правовых и правовых актов Владимирской области, разработчиком которых являлся Департамент на предмет соответствия их антимонопольному законодательству:

1) обеспечено размещения нормативных правовых и правовых актов Департамента на официальном сайте Департамента;

2) обеспечено осуществление сбора и проведение оценки поступивших от физических и юридических лиц замечаний и предложений по нормативным правовым и правовым актам Департамента.

3.4. Для исключения рисков принятия необоснованных и незаконных решений о включении (отказе во включении) в реестр поставщиков социальных услуг:

1) проведены мероприятия по совершенствованию механизма внутреннего контроля в отделе организации социального обслуживания населения в стационарных учреждениях.

Так, в 2021 году в Реестр поставщиков (далее - Реестр) социальных услуг Владимирской области включены 2 организации:

- ООО «Достойное дело»; (протокол от 25.03.2021г.);
- ООО «Социальная помощь». (протокол от 11.10.2021г.).

В целях обеспечения обоснованности и законности принятия решения, представленные заявителем документы изучены комиссионно, оформлены соответствующие протоколы ((протокол от 25.03.2021г.)

Оценка выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков), показала, что выявленные за 2021 год риски относятся к низкому и незначительному уровням.

Документов о включении в Реестр от иных негосударственных поставщиков услуг в Департамент не поступало, решений о включении (об отказе во включении) в Реестр не принималось.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году Департаментом разработаны и утверждены Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год и План мероприятий («Дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год.

4. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Департаменте производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Департамента являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента,

б) доля нормативных правовых и правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства при организации и проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Департамента.

г) доля государственных гражданских служащих Департамента, прошедших курсы повышения квалификации по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса.

4.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента.

Поскольку нарушений антимонопольного законодательства Департаментом (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) за 2021 год не выявлено, значения числителя и знаменателя приняты равным единице:

$$КСН=1/1=1$$

Таким образом, в 2021 году отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Доля нормативных правовых и правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые и правовые акты Департамента, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, поэтому значения числителя и знаменателя приняты равным единице:

$$Днппа=1/1=1.$$

Замечаний и предложений от физических и юридических лиц по размещенным на официальном сайте Департамента перечню нормативных правовых и правовых актов не поступало.

Таким образом, комплаенс-риски в нормативных правовых и правовых актах Департамента не выявлены.

4.3. Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства при организации и проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Департамента отражает работу ответственных лиц по осуществлению закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Сотрудниками отдела государственных закупок для государственных нужд проводился на постоянной основе анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках в течение 2021 года, осуществлялся контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок. Нарушений антимонопольного законодательства в данной сфере не выявлено.

Кроме того, государственные гражданские служащие Департамента, ежегодно проходят курсы повышения квалификации по вопросам

функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

4.4. Доля государственных гражданских служащих Департамента, прошедших курсы повышения квалификации по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса.

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе, уполномоченным структурным подразделением Департамента, ответственным за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), определен отдел правового обеспечения Департамента.

Сотрудники отдела правового обеспечения ежегодно, на постоянной основе проходят курсы повышения квалификации по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса.

5. Выводы по результатам проведенного анализа.

Итогами работы Департамента в 2021 году стало совершенствование организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте социальной защиты населения, в том числе: усиление внутреннего контроля за подготовкой необходимой документации для исключения комплаенс-рисков при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, а также при принятии решений о предоставлении (отказе в предоставлении субсидий) некоммерческим организациям, о включении в реестр поставщиков социальных услуг.

По результатам проделанной работы нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента не выявлено.

Доклад представлен на рассмотрение и утверждение Общественному совету при Департаменте социальной защиты населения Владимирской области в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе.

«Утверждаю»

Директор Департамента
социальной защиты населения



Л.Е.Кукушкина
« 22» февраля 2022г.

Предлагается для размещения на сайте ДСЗН

В подраздел «Документы Департамента, в т.ч. административные регламенты» раздела «Законодательство»:

- Доклад об антимонопольном комплаенсе в Департаменте социальной защиты населения Владимирской области за 2021 год согласно приложению 1.

Приложение на 7 л., в 1 экз.

Начальник информационно-
Компьютерного отдела

О.В.Курышев

Начальник отдела
правового обеспечения

Т.А. Рубцова