

Приложение
к постановлению Губернатора области
от 03.05.2011 № 390

ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ
"СТАРШЕЕ ПОКОЛЕНИЕ" НА 2011 - 2013 ГОДЫ

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Долгосрочная целевая программа Владимирской области «Старшее поколение» на 2011-2013 годы (далее – Программа)
Основание для разработки Программы (наименование, номер и дата нормативного акта)	Поручение Президента Российской Федерации от 27.11.2010 № Пр-3464ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 25.10.2010 и поручение Правительства Российской Федерации от 06.12.2010 №АЖ-П12-8307
Государственный заказчик	Администрация Владимирской области
Руководитель Программы	Департамент социальной защиты населения администрации Владимирской области
Цель и задачи Программы	<p>Цель Программы. Формирование организационных, правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения и качества жизни пожилых людей, повышению степени их социальной защищенности, поддержка активного социального долголетия пожилых людей</p> <p>Задачи Программы:</p> <ul style="list-style-type: none">- нормативное правовое обеспечение социальной защищенности пожилых людей;- социальная поддержка пожилых людей;- деятельность по укреплению социальной защищенности пожилых людей;- укрепление здоровья пожилых людей;- оптимизация среды жизнедеятельности пожилых людей;- совершенствование социального обслуживания граждан пожилого возраста;- совершенствование коммуникационных связей и развитие интеллектуального потенциала пожилых людей;- организация свободного времени и культурного досуга пожилых людей;- кадровое обеспечение деятельности по работе с пожилыми гражданами;

	<p>- методическое и информационное сопровождение Программы</p>
<p>Целевые индикаторы и показатели</p>	<p>Реализация Программы позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в результате совершенствования нормативной правовой базы расширить перечень предоставляемых услуг, довести удельный вес граждан пожилого возраста, получивших различные виды социальных услуг, к общему числу пенсионеров до 50 %; - улучшить качество жизни граждан пожилого возраста, относящихся к региональным категориям льготников, путем предоставления гарантированных мер социальной поддержки (размер ежемесячных совокупных выплат и иные формы социальной поддержки на 1 чел. в среднем 984 руб.); - осуществлять разработку стратегических направлений, координацию деятельности различных структур по проблемам граждан пожилого возраста. - охватить социальными услугами не менее 98 % пожилых людей из числа выявленных, нуждающихся в социальной поддержке; - провести капитальный и текущий ремонт 28 стационарных учреждений социального обслуживания; - создать рекреационные зоны для граждан пожилого возраста в 7 стационарных учреждениях социального обслуживания; - обеспечить автотранспортом 11 учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста; - обеспечить охват пожилых людей проживающих в сельской местности: мобильными бригадами – не менее 350 чел.; социальными рейсами – не менее 7 тыс.чел.; - организовать на базе 15 учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста курсы обучения компьютерной грамотности; - охватить различными культурно-досуговыми мероприятиями более 5 тыс.чел.; - организовать на базе 15 учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста пункты проката современных средств и предметов ухода за пожилыми гражданами, лежачими больными; - организовать курсы повышения квалификации - не

	менее 5 % работников учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста
Сроки и этапы реализации Программы	2011 – 2013 годы
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Объем финансирования 7180472 тыс.руб., в том числе за счет средств:</p> <p>областного бюджета – 7148317,0 тыс.руб., внебюджетных источников – 32155,0 тыс.руб.</p> <p>В 2011 г.</p> <p>всего 2431585,0 тыс.руб., в том числе за счет средств:</p> <p>областного бюджета – 2414247,0 тыс.руб., внебюджетных источников – 17338,0 тыс.руб.</p> <p>В 2012 г.</p> <p>всего 2393539,0 тыс.руб., в том числе за счет средств:</p> <p>областного бюджета – 2384917,0 тыс.руб., внебюджетных источников – 8622,0 тыс.руб.</p> <p>В 2013 г.</p> <p>всего 2355348,0 тыс.руб., в том числе за счет средств:</p> <p>областного бюджета – 2349153,0 тыс.руб., внебюджетных источников – 6195,0 тыс.руб.</p>
Ожидаемые конечные результаты от реализации Программы	<p>Реализация Программы позволит поэтапно повышать качество жизни пожилых граждан путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышения их доходов; - увеличения числа обслуживаемых учреждениями социального обслуживания; - расширения перечня предоставляемых услуг; - внедрения новых прогрессивных технологий социального обслуживания; - повышения уровня и качества социальных услуг; - оснащения учреждений социального обслуживания современным оборудованием, автотранспортом, компьютерной техникой; - укрепления здоровья пожилых граждан; - повышения социальной активности пожилых людей
Контроль за исполнением Программы	Губернатор Владимирской области

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РЕШЕНИЯ ЕЕ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

Стратегией социально-экономического развития Владимирской области определены цели и задачи в сфере социальной защиты населения, которые взаимосвязаны между собой и в целом направлены на улучшение качества жизни граждан.

На территории Владимирской области проживают более 450 тыс. чел. старше трудоспособного возраста. Доля пожилых граждан составляет более 30% от населения области. Прогнозируется, что и до 2013 года эта цифра останется достаточно высокой.

Решение проблем, обусловленных возрастными изменениями людей, представляет собой сложный долговременный процесс, участниками которого являются сами граждане, общество и государство.

Положительная оценка вклада пожилых людей в социальное развитие области связана, прежде всего, с их пониманием и принятием происходящих изменений в современном обществе, а также с проявлением интереса к социальной, культурной и экономической жизни, сохранением способности к активной трудовой деятельности, готовностью передавать опыт и восполнять ресурсы, затраченные государством на обеспечение их жизнедеятельности.

Нуждаемость граждан пожилого возраста в различных видах социальной помощи возрастает вследствие многих причин. Пожилым людям присущи и специфические проблемы: ухудшение состояния здоровья, снижение способности к самообслуживанию, неустойчивое материальное положение, утрата привычного социального статуса.

В области сохранены все принятые публичные обязательства по соцподдержке граждан, входящие в сферу полномочий департамента социальной защиты населения администрации области. Своевременно выплачиваются пособия, компенсации и другие социальные выплаты.

Оказание социальных услуг, наряду с другими мерами социальной поддержки, должно гарантировать каждому пожилому человеку поддержку в трудных социальных ситуациях (разовые услуги срочного характера), эффективную помощь и содействие в определенные периоды жизни (регулярные услуги), надежную защиту (длительные или непрерывные услуги комплексного характера).

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста в области реализуется многоуровневой схемой оказания социальных услуг в зависимости от характера их жизненной ситуации.

Первый уровень – это превентивные мероприятия на уровне социальной поддержки в отношении пожилых людей, находящихся на ранних стадиях социального неблагополучия.

Специалистами учреждений социального обслуживания осуществляется необходимая профессиональная помощь, в том числе с привлечением других служб и ведомств, по принципу допустимого вмешательства в

жизнедеятельность нуждающегося в социальной помощи гражданина.

Второй уровень предусматривает предоставление социальных услуг комплексного характера при непосредственном участии специалистов учреждений социального обслуживания в домашних условиях, в отделениях дневного пребывания.

Третий уровень – предоставление пожилым людям социальных услуг длительной реабилитационной направленности в условиях их временного пребывания в учреждениях.

Социальные услуги четвертого уровня оказываются в регионе гражданам пожилого возраста, утратившим способность к самообслуживанию, в условиях их постоянного проживания в домах-интернатах.

Социальные услуги гражданам пожилого возраста в области предоставляют 44 областных государственных учреждения. Работа осуществляется в соответствии с Национальными стандартами Российской Федерации и государственными стандартами социального обслуживания населения во Владимирской области.

На финансирование деятельности областных государственных учреждений социального обслуживания в 2010 году из бюджета области было направлено около 830 млн.руб. Кроме того 194,9 млн.руб. из внебюджетных источников. На 2011 год запланировано 922,9 млн. руб. бюджетных средств.

Ежегодно в стационарных учреждениях обслуживаются около 4,0 тыс.чел., около 200 тыс.- получают услуги в нестационарных условиях.

Начиная с 2007 года, ежегодно осуществляется мониторинг качества и доступности государственных услуг в сфере социального обслуживания с участием пользователей услуг – клиентов учреждений социального обслуживания, а также независимых экспертов (волонтеров, представителей общественных организаций).

Анализ результатов мониторинга позволяет оценить ситуацию и создать предпосылки для внесения корректив в стратегические ориентиры, изыскивать новые ресурсы и возможности, принять правильные управленческие решения.

Продолжают развиваться различные формы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, которые направлены на увеличение численности граждан, получающих социальные услуги, приближение услуги непосредственно к ее получателю:

- мобильные бригады (обслуживают более 300 чел. в 95 отдаленных малонаселенных пунктах):

- социальные рейсы, в ходе которых услуги предоставлены около 7 тыс.чел.;

- университеты третьего возраста (более 2-х тыс. слушателей).

Активно внедряются новые технологии в работу учреждений социального обслуживания, предоставляющих услуги гражданам пожилого возраста (компьютерные клубы, ВЕБ-камеры, телемосты).

Эффективными формами социально-реабилитационной работы с гражданами пожилого возраста являются организация отдыха и оздоровления в

социально-оздоровительных центрах. Ежегодно более 800 чел. становятся их клиентами. Учреждения работают в режиме автономных, что дает возможность повысить эффективность бюджетных расходов с одновременным улучшением спектра и качества государственных услуг, оказываемых гражданам.

Развитию системы информирования населения о праве на предоставление социальных услуг и обязанностях граждан способствуют установление информационных терминалов, активный диалог с жителями области на «Форуме» администрации и сайтах в сети Интернет департамента, территориальных органов, учреждений социального обслуживания.

В рамках работы службы «Единый социальный телефон» консультации по различным вопросам в течение года получили более 3 тыс.чел.

Следует отметить, что важное место в формирующейся социальной инфраструктуре занимают общественные организации, объединяющие граждан старшего поколения.

В целях поддержания заинтересованности пожилых людей в социально-экономическом и культурном развитии области требуется дальнейшее решение проблем их социальной адаптации и творческой реализации.

С 1997 года при Губернаторе области функционирует Координационный комитет по делам пожилых людей и инвалидов, осуществляющий регулирование деятельности органов, организаций и учреждений по созданию условий для оказания помощи пожилым жителям. Участие в его работе принимают представители ветеранских организаций.

Граждане пожилого возраста ведут активный образ жизни. Пишут книги, картины, занимаются народным прикладным творчеством, участвуют в художественной самодеятельности, повышают свой образовательный уровень, активно участвуют в политической жизни области.

Учреждены и ежегодно вручаются гражданам пожилого возраста и инвалидам персональные призы администрации области «За социальную и творческую активность», «За социальную активность». 75 пожилых людей и инвалидов стали их обладателями.

В целях дальнейшего повышения качества жизни пожилых людей, развития системы социального обслуживания пожилых граждан Поручением Президента Российской Федерации от 27.11.2010 № Пр-3464ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 25.10.2010 и поручением Правительства Российской Федерации от 06.12.2010 №АЖ-П12-8307 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации дано указание разработать региональные программы, направленные на решение проблем пожилых граждан.

Принимая во внимание, что содержание и приоритетность мер социальной поддержки граждан старшего поколения находятся в прямой связи со стратегическими целями Владимирской области, признавая, что проблемы пожилых людей имеют объективные основания, носят долговременный характер, требуют изыскания дополнительных материальных, кадровых и других ресурсов, формирование правового и экономического механизмов деятельности по

поддержке пожилых людей, активизации их социального участия в общественной жизни, разработана долгосрочная целевая программа Владимирской области «Старшее поколение» на 2011- 2013 годы.

Это программный документ, в котором определяется план мероприятий, направленных на достижение целей региональной политики в области социальной защиты граждан пожилого возраста, с указанием объемов и источников финансирования.

Программа дает дополнительную возможность для расширения перечня предоставляемых услуг, повышения качества обслуживания, укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Цель Программы - формирование организационных, правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения и качества жизни пожилых людей, повышению степени их социальной защищенности, поддержка активного социального долголетия пожилых людей.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- нормативное правовое обеспечение социальной защищенности пожилых людей;
- социальная поддержка пожилых людей;
- деятельность по укреплению социальной защищенности пожилых людей;
- укрепление здоровья пожилых людей;
- оптимизация среды жизнедеятельности пожилых людей;
- совершенствование социального обслуживания граждан пожилого возраста;
- совершенствование коммуникационных связей и развитие интеллектуального потенциала пожилых людей;
- организация свободного времени и культурного досуга пожилых людей;
- кадровое обеспечение деятельности по работе с пожилыми гражданами;
- методическое и информационное сопровождение Программы.

Реализация Программы позволит:

- путем совершенствования нормативной правовой базы расширить перечень предоставляемых услуг, повысить качество обслуживания, довести удельный вес граждан пожилого возраста, получивших различные виды социальных услуг, к общему числу пенсионеров до 50 %;
- повысить качество жизни граждан пожилого возраста, относящихся к региональным категориям льготников, путем предоставления гарантированных мер социальной поддержки (размер ежемесячных совокупных выплат и иные формы социальной поддержки на 1 чел. в среднем 984 руб.);
- обеспечить охват мониторингом не менее 10 % клиентов стационарных учреждений и граждан, находящихся на домашнем обслуживании;

- охватить социальными услугами не менее 98 % пожилых людей из числа выявленных, нуждающихся в социальной поддержке;
- осуществить оптимизацию среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста путем совершенствования деятельности стационарных и полустационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста (проведение капитального и текущего ремонта 28 стационарных учреждений социального обслуживания; создание рекреационных зон для граждан пожилого возраста в 7 стационарных учреждениях социального обслуживания);
- приобрести автотранспорт для 11 учреждений социального обслуживания пожилых граждан;
- обеспечить создание безбарьерной информационной среды для граждан пожилого возраста;
- охватить мобильными бригадами, социальными рейсами более 7 тыс. чел.;
- приобрести компьютерное оборудование для 10 учреждений социального обслуживания;
- организовать на базе 15 учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста курсы обучения компьютерной грамотности;
- повысить образовательный уровень, профессиональную подготовку работников учреждений социального обслуживания путем организации курсов повышения квалификации (не менее 5 % работников учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста);
- осуществить выпуск информационных брошюр, буклетов, памяток учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста;
- при помощи средств массовой информации формировать позитивное отношение к пожилым людям, привлечь внимание общественности к решению проблем пожилых граждан.

Ежегодно в докладе о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНД) департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области отражаются следующие показатели:

- увеличение доходов региональных категорий льготников;
- охват граждан социальными услугами.

4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ

Реализация Программы осуществляется в соответствии с программными мероприятиями в пределах ассигнований, направленных на их выполнение в очередном финансовом году.

Исполнители Программы: департамент социальной защиты населения администрации области, департамент здравоохранения администрации области, департамент по культуре администрации области, департамент по труду и занятости администрации области, департамент по физической культуре, спорту и туризму администрации области, комитет общественных связей и средств

массовой информации администрации области обеспечивают исполнение мероприятий Программы.

Руководитель Программы - департамент социальной защиты населения администрации Владимирской области:

- осуществляет текущее управление реализацией Программы, запрашивает и получает от исполнителей Программы информацию по вопросам проведения мероприятий и освоения выделенных финансовых средств;
- разрабатывает в пределах своих полномочий правовые акты, необходимые для выполнения Программы, а также проекты нормативных правовых актов Губернатора Владимирской области;
- ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, на основе информации, представленной исполнителями, готовит отчет об объемах и источниках финансирования Программы в разрезе мероприятий;
- два раза в год (за полугодие и отчетный период) до 25-го числа, следующего за отчетным периодом, готовит информацию о ходе выполнения программных мероприятий и эффективности использования финансовых средств;
- ежегодно в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по программным мероприятиям, механизму реализации Программы, составу исполнителей;
- организует размещение текста Программы, а также информации о ходе и результатах реализации Программы в сети Интернет на сайте департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области.

5. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И ПРОГНОЗ ОЖИДАЕМЫХ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы позволит поэтапно повышать качество жизни пожилых граждан.

Расширить перечень предоставляемых услуг, внедрить новые технологии социального обслуживания.

Повысить качество медицинских, реабилитационных и оздоровительных услуг в учреждениях здравоохранения, социального обслуживания, реабилитационных и оздоровительных центрах.

В обществе продолжится формирование позитивного отношения к старости и пожилым людям, привлечение внимания общественности, предприятий и организаций различных форм собственности к решению проблем пожилых граждан.

В результате выполнения мероприятий Программы более 225 тыс. пожилым гражданам будут предоставлены различные меры социальной поддержки и социальные услуги.

Целевые показатели эффективности реализации долгосрочной целевой программы Владимирской области «Старшее поколение»

№№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Целевые показатели		
			2011 г.	2012 г.	2013 г.
1.	Предоставление гарантированных мер социальной поддержки гражданам пожилого возраста, относящимся к региональным категориям льготников (размер ежемесячных совокупных выплат и иные формы социальной поддержки на 1 чел.)	Руб.	984	984	984
2.	Удельный вес граждан пожилого возраста, получающих различные виды социальных услуг, к общему числу пенсионеров	%	45	47	50
3.	Охват социальным обслуживанием выявленных пожилых людей, нуждающихся в социальной поддержке	%	98	98	98
4.	Ремонт и реконструкция стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста	Ед.	8	11	11
5.	Создание рекреационных зон для отдыха и занятий спортом в стационарных учреждениях социального обслуживания	Ед.	4	2	1
6.	Обеспечение автотранспортом учреждений социального обслуживания пожилых граждан	Ед.	10	1	-
7.	Охват мобильными бригадами и социальными рейсами	Чел.	7000	7000	7000
8.	Создание на базе учреждений социального обслуживания пунктов проката, облегчающих уход за пожилыми гражданами	Ед.	10	3	2

9.	Организация на базе центров социального обслуживания компьютерных курсов для пожилых людей.	Ед.	10	3	2
10.	Численность охваченных различными культурно-досуговыми мероприятиями	Чел.	3000	4000	5000

6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование программных мероприятий осуществляется в соответствии с утвержденной Программой.

Мероприятия Программы реализуются за счет средств областного бюджета, а также внебюджетных источников.

Внебюджетные средства – это средства, полученные учреждениями социального обслуживания за счет предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам на условиях частичной или полной оплаты в соответствии с постановлением Губернатора области от 09.11.2004 № 602 «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».

Объем финансирования Программы на 2011-2013 годы составляет 7180472,0 тыс. руб., из них:

- средства областного бюджета составляют - 7148317,0 тыс. руб.;
- внебюджетные источники – 32155,0 тыс. руб.

Из областного бюджета:

2011 год – 2414247,0 тыс.руб.

2012 год - 2384917,0 тыс.руб.

2013 год - 2349153,0 тыс.руб.

Из внебюджетных источников

2011 год – 17338,0 тыс.руб.

2012 год – 8622,0 тыс.руб.

2013 год - 6195,0 тыс.руб.