

ДОКЛАД
о результатах и основных направлениях деятельности департамента
социальной защиты населения администрации Владимирской области
в 2010 году

В Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации первостепенной задачей государства определено “обеспечить исполнение социальных обязательств”. Российская Федерация- это социальное государство, которое обеспечивает свободное развитие человека и при этом устанавливает гарантии социальной защиты.

Работа департамента и территориальных органов социальной защиты населения в 2010 году направлена на выполнение поставленных задач, а также важнейших решений принятых на федеральном и областном уровнях Президентом РФ, Правительством РФ, Губернатором области.

В связи с этим департаментом поставлены следующие цели:

- увеличение реальных доходов граждан пожилого возраста;
- сокращение уровня бедности;
- содействие улучшению положения семей с детьми, создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, попавших в трудную жизненную ситуацию;
- полное обеспечение потребностей в социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов.

Выбранные цели взаимосвязаны между собой и в целом направлены на улучшение качества жизни, «создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (Конституция РФ), а также соответствуют целям и задачам, утвержденным среднесрочным стратегическим планом развития Владимирской области на 2009-2012 годы по направлению «Предоставление социальных услуг и мер социальной поддержки населению».

1.Цель - Увеличение реальных доходов населения.

Важнейшей целью бюджетной политики в области социальной защиты населения является рост благосостояния людей через неукоснительное обеспечение государственных гарантий по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (включая меры, относящиеся к полномочиям Российской Федерации, переданные органам исполнительной власти субъектов РФ), по осуществлению дополнительного пенсионного обеспечения (денежного содержания) отдельных категорий населения.

Реализация цели определена следующими нормативными правовыми актами:

Законы Владимирской области:

- «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»;
- «О государственной гражданской службе Владимирской области»;
- «О некоторых социальных гарантиях лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, исполнявших функции государственного управления»;
- «О ежемесячном денежном содержании выдающихся спортсменов и тренеров, проживающих на территории Владимирской области»;
- «О присвоении звания «Почетный гражданин Владимирской области».

Федеральные законы «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах»; Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", Федеральный закон "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" в части предоставления мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, а также Закон Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федеральный закон «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

Действующая в области система мер государственной поддержки населения направлена на повышение материального положения граждан путем предоставления, как прямых денежных выплат, так и мер социальной поддержки в натуральной форме (скидки по оплате жилищно-коммунальных услуг, проезду).

Вместе с тем, в целях реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», поручений Президента и Правительства Российской Федерации с 1 апреля 2010 года меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг переведены в денежную форму. Ежемесячная денежная выплата устанавливается в таком же размере, как и получаемая льгота. В связи с этим нормативными документами предусмотрено ежемесячное направление жилищно-коммунальными службами в ТОСЗН сведений о начисленных платежах за фактически потребленные коммунальные услуги, рассчитанные на основании показаний приборов учета. Это позволяет сохранять гражданам достигнутый уровень социальной поддержки, а также эффективно использовать бюджетные средства.

Основными показателями, характеризующими уровень достижения поставленной цели, являются:

- ежемесячные совокупные выплаты и иные формы социальной поддержки на 1 нуждающегося регионального и федерального льготника, которые составили соответственно 860 и 435 рублей. Значения обоих показателей возросли по отношению к 2009 году на 119 и 74 руб. ввиду роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

- удельный вес получателей мер социальной поддержки к общему числу населения сохранился на уровне планируемого - 26 %.

- доля муниципальных образований, в которых льготы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются непосредственно гражданам в денежной форме (постановление Губернатора области от 24.08.2007 № 626), по факту выполнения равна плановому значению – 100% .

Выбранные целевые показатели отражают не объем затрат на услуги, а конечные общественно значимые результаты от предоставления этих услуг.

В рамках реализации указанной цели решаются следующие задачи.

Задача 1.1. Предоставление мер социальной поддержки региональным категориям льготников: ветеранам труда, труженикам тыла, лицам, имеющим продолжительный стаж работы, реабилитированным гражданам и гражданам, пострадавшим от политических репрессий (п.2.2. Положения о департаменте социальной защиты населения администрации области – далее Положение).

Ветеранам труда и труженикам тыла предоставлялись :

- ежемесячные денежные выплаты (далее – ЕДВ) 330 и 470 рублей соответственно;

- 50 % скидка в оплате жилищно-коммунальных услуг, с 1 апреля т.г. данная мера переведена в денежную форму в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее- ЕДК) ;

- 50% скидка в оплате проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения.

Реабилитированным гражданам и гражданам, пострадавшим от политических репрессий:

- ЕДВ в размере 580 и 330 руб. соответственно;

- 50 % скидка в оплате жилищно-коммунальных услуг, с 1 апреля т.г. – ЕДК;

-бесплатный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения.

Лицам, имеющим стаж работы не менее 40 лет (для женщин) и 45 лет (для мужчин), не пользующимся мерами социальной поддержки на основании федеральных законов и законов Владимирской области, получающим трудовую пенсию по старости, установлена ежемесячная денежная выплата в размере 330 рублей.

В среднем в 2010 году граждане указанных категорий получили дополнительно к пенсии 850 руб. в месяц (план – 842 руб.), что составляет 19 % величины прожиточного минимума пенсионера. По сравнению с 2009 годом средний размер увеличился на 109 руб. в связи с ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги, проезд.

Задача 1.2. Предоставление мер социальной поддержки федеральным категориям льготников. (п.2.8. Положения).

В истекшем году выполнена задача, направленная на полное обеспечение обязательств по предоставлению мер социальной поддержки, относящихся к полномочиям Российской Федерации, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а именно следующим категориям граждан:

- инвалидам, гражданам, пострадавшим от радиационного воздействия, а также отдельным категориям граждан из числа ветеранов, в части оплаты жилищно-коммунальных услуг (202959 чел.),

- гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» (9048 чел.);

- гражданам, в связи с возникновением у них поствакцинальных осложнений (1 чел.);

- реабилитированным гражданам за конфискованное или вышедшее иным путем имущество (1 чел.);

- Героям Советского Союза в части компенсации стоимости автомобильного топлива (1 чел.) .

Финансирование расходов осуществлялось за счет средств федерального бюджета. Задолженности перед получателями, а также организациями ЖКХ, предоставлявшими до 1 апреля 2010 года скидку по оплате жилищно-коммунальных услуг, не имеется.

В среднем каждый «федеральный льготник» получил финансовой помощи 435 руб.в месяц (10 % величины прожиточного минимума пенсионера), что выше показателя 2009 на 74 рублей.

Задача 1.3. Выплата пенсии, доплат и других денежных выплат, установленных законодательством Владимирской области (п. 3.15. Положения).

В целях улучшения пенсионного обеспечения граждан за счет средств областного бюджета производится выплата:

- пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы (230 чел.), врачам государственных противотуберкулезных учреждений (1 чел.);
- доплаты к пенсии лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления (13чел.);
- ежемесячного денежного содержания заслуженным спортсменам и тренерам, проживающим на территории области (47чел.);
- ежемесячной денежной выплаты гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин Владимирской области» (5 чел.).

Средний размер дополнительного пенсионного обеспечения, а также других денежных выплат, установленных областным законодательством, составил в прошедшем году 6508 рублей, что выше, чем в 2009 году на 502 рубля. Вместе с тем, фактический показатель оказался ниже планового на 405 руб., что связано с увеличением базового размера трудовой пенсии, применяемого для расчета пенсии за выслугу лет.

Результатом реализации поставленных задач является обеспечение мерами социальной поддержки всех граждан, имеющих на них право, и как следствие этого увеличение их реальных доходов.

2. Цель- сокращение уровня бедности.

Социальная политика в области строится на принципах перераспределения расходов в пользу наиболее уязвимых малообеспеченных групп населения. Органами социальной защиты населения постоянно актуализируются регистры получателей, что позволяет упорядочить систему поддержки малообеспеченных граждан и усилить адресность государственной помощи. В соответствии с действующим законодательством меры социальной поддержки предоставляются семьям, чьи доходы не превышают величину прожиточного минимума, установленную в области.

Реализация цели обусловлена:

- Законом Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»;
- Указами Губернатора области:
 - от 02.09.2008 № 16 «О денежной выплате малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»;
 - от 31.07.2010 № 25 «Об оказании материальной помощи и выплате единовременного пособия членам семей граждан погибших (умерших) в результате природных пожаров»;
- постановлениями Губернатора Владимирской области:
 - от 27.05.2010 № 624 «О финансировании расходов на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, в рамках Социальной программы Владимирской области на 2010 год»;
 - от 24.07.2009 № 613 «О долгосрочной целевой программе «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2011 годы».

- от 04.08.2010 № 880 «О порядке предоставления мер социальной поддержки гражданам, лишившимся жилых помещений в результате природных пожаров, произошедших на территории Владимирской области в 2010 году».

Особое внимание уделялось оказанию материальной помощи гражданам, утратившим жилье (имущество) в результате природных пожаров.

Поскольку сокращение уровня бедности (цель 2) неразрывно взаимосвязано с увеличением реальных доходов населения (цель 1), показатели достижения поставленной цели аналогичны и в 2010 году составили:

-ежемесячные совокупные выплаты, предоставляемые малообеспеченным гражданам, имеющим детей, а также одиноко проживающим гражданам 504 рубля в месяц (это выше 2009 года на 39 руб., и плана 2010 – на 35 руб.) ввиду увеличения ассигнований на данные статьи расходов в связи с природными пожарами, произошедшими на территории области в 2010 году;

-удельный вес малообеспеченных граждан, имеющих детей, а также одиноко проживающих – получателей мер социальной поддержки к общему числу населения составил 8%, что соответствует плановому показателю.

Реализация указанной цели направлена на совершенствование мер семейной политики, ориентированных на улучшение положения семей с детьми, создание благоприятных и качественных условий жизни малообеспеченных семей.

В соответствии с поставленной целью органами социальной защиты населения решались следующие задачи:

Задача 2.1 Осуществление денежных выплат гражданам, имеющим детей (п.2.2. Положения).

Одним из элементов демографической политики, обеспечивающим наряду с другими мерами, социально-экономическую поддержку семей с детьми, является выплата пособий, компенсаций, других денежных выплат.

Для оценки результативности произведенных расходов определен показатель – «Средний совокупный размер ежемесячных денежных выплат малообеспеченной семье на ребенка». При этом, данный показатель дается в разбивке по видам осуществляемых выплат.

В соответствии с действующим законодательством социальные выплаты на детей, как правило, производятся с учетом среднедушевого дохода семьи.

Учитывая основные направления Бюджетного послания Президента РФ от 25.05.2009 «О бюджетной политике в 2010-2012 годах», а именно «переход к режиму жесткой экономии бюджетных средств, предполагающему достижение социального эффекта от каждого бюджетного рубля и повышение адресности социальной помощи, в том числе путем исключения из числа получателей тех, кто в ней реально не нуждается» внесены изменения в порядок предоставления ежемесячного пособия на ребенка.

С 1 марта 2010 года назначение пособия на детей в возрасте до шести месяцев производится с месяца рождения ребенка, старше шести месяцев - с месяца обращения. Данный порядок сохраняет гарантии на получение пособия при своевременном обращении граждан со всеми документами.

В рамках областной целевой программы «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2011 годы») реализуется комплекс мер по государственной поддержке семей с детьми. Наиболее важными из них являются введение региональной выплаты при рождении второго и последующих детей и зна-

чительное увеличение размера ежемесячного пособия на ребенка. Целенаправленная поддержка семей с несколькими детьми, стимулирование вторых и последующих рождений создают основу для обеспечения в будущем расширенного воспроизводства населения.

Во исполнение мероприятий, утвержденных названной программой, обеспечена своевременная выплата:

- ежемесячного пособия на ребенка (87302 чел.), базовый размер -330 руб.,
- выплата ежемесячной денежной компенсации беременным, кормящим женщинам, а также детям в возрасте до 3 лет для обеспечения полноценным питанием по заключению врачей (19031 чел.), размер составляет от 150 до 535 рублей;
- единовременной денежной выплаты при рождении второго и последующих детей, а также двойни, тройни (6140 чел.), размер от 3300 до 16500 руб.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 97 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву» организована работа по осуществлению выплат членам семей военнослужащих, проходящих службу по призыву. В связи с индексацией размеров пособий на 10 % с 01.01.2010 среднемесячный размер выплат увеличился до 7469 руб.

Скидкой в виде выплаты компенсации 50% расходов на проезд детей, не являющихся инвалидами, нуждающихся в санаторно-курортном лечении (и лица его сопровождающего) воспользовались 13 человек.

Незначительный рост размера денежных выплат семьям с детьми наблюдается по всем видам пособий, как в сравнении с 2009 годом, так и плановыми значениями 2010 года. Увеличение связано со структурным изменением контингента получателей.

В целом каждая семья с ребенком получила в месяц в среднем 412 рублей, что выше показателей 2009 года на 6 руб., плана на 12 рублей.

Задача 2.2 Предоставление мер социальной поддержки малообеспеченным многодетным семьям (п.2.2. Положения).

Наряду с выплатами, указанными в задаче 2.1, малообеспеченным многодетным семьям (3,2 тыс. семей) установлены дополнительные меры социальной поддержки:

- 50% скидка в оплате коммунальных услуг (с 01.04.2010 ЕДК), а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, компенсация на топливо в размере 1910 рублей (1089 семей);
- ежемесячная денежная выплата на питание и проезд на учащихся общеобразовательных учреждений – 875 руб. (6820 чел.), ежегодная компенсация на школьную и спортивную форму – 1320 руб. (7201 чел.);
- ежемесячная денежная выплата на лекарство детям до 6 лет -85 руб. (5372 чел.), а также ежемесячная скидка в оплате за содержание детей в дошкольных учреждениях-275 руб.(2081 чел.);

Многодетным семьям с 4 и более детьми выплачивается дополнительное ежемесячное пособие на каждого ребенка в размере 66 руб. (4012 чел.)

В 2010 году родители многодетной семьи, проживающей в Петушинском районе, награждены орденом «Родительская слава». В связи с награждением им вы-

плачена единовременная денежная выплата в размере 65000 рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 50 000 руб., областного -15000 руб..

В отчетном году каждая малообеспеченная многодетная семья ежемесячно получала помощи в среднем на 2971 рубля (больше 2009 года на 547 руб., плана-228 руб.), что в среднем составляет 15 % совокупного дохода семьи. Рост обусловлен возрастными изменениями детей, увеличением оплаты коммунальных услуг.

Решение задач 2.1, 2.2., направленных на материальную поддержку граждан, имеющих детей, создает условия для реализации одного из основных положений Послания Президента РФ - улучшение демографической ситуации в стране.

Задача. 2.3. Предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (п.2.8. Положения).

Согласно Жилищному кодексу Российской Федерации и постановлению Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 №761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» право на получение субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также размер субсидии определяются исходя из региональных стандартов стоимости жилищно – коммунальных услуг, максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ и доходов семьи.

В 2009 году доля семей-получателей субсидий в общем количестве проживающих в области семей составляла –11,5%. В 2010 году рост доходов населения привел к уменьшению данного показателя до 10,3%.

Основными получателями субсидий являются малообеспеченные семьи, в состав которых входят пенсионеры. В 2010 году по причине изменения порядка расчета субсидии при переводе льгот на оплату ЖКУ в денежную форму, увеличения размеров пенсий (валоризация, индексация), а также с введением социальной доплаты к пенсиям снизилось среднемесячное число семей – получателей субсидий, в которых среднедушевой доход ниже прожиточного минимума.

В связи с увеличением размеров региональных стандартов стоимости ЖКУ, утвержденных Постановлением Губернатора области от 31.12.2009 №1152, средняя величина субсидии по области на одну семью в 2010 году возросла до 1319 рублей в месяц, что выше запланированного на 127 рублей. В 2009 году данный показатель - 1036 рубля.

Задача 2.4 Адресная социальная поддержка малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан (п.2.2. Положения).

Требования к качеству жизни людей постоянно возрастают. Решение данной задачи возможно и за счет повышения их материального благосостояния, в том числе путем оказания адресной социальной помощи.

Малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, имеющим по независящим от них причинам среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, оказывалась денежная помощь в размере 1100 руб., а гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации - 5500 рублей.

Средний размер помощи – 1598 руб. Повышение по отношению к плановому показателю на 226 руб. в виду увеличения доли граждан, получивших выплату в связи с чрезвычайными ситуациями (пожар, оплата неотложных медицинских услуг).

За счет средств областного бюджета продолжалось предоставление денежной помощи пенсионерам, инвалидам, малообеспеченным семьям на строительство

внутридомовых газовых сетей (постановления Губернатора области от 12.11.2007 № 835). Компенсацию получили 1307 пенсионеров и инвалидов, средний размер выплаты составил 17571 руб. (плановый показатель - 17860 руб. определен исходя из предельно допустимой суммы выплаты). Уменьшение среднего размера связано с фактически представленными к компенсации затратами и увеличением числа получателей.

С целью привлечения средств Пенсионного фонда РФ (ПФР) для адресной социальной помощи неработающим пенсионерам разработана Социальная программа Владимирской области на 2010 год, которая утверждена постановлением Губернатора области от 27.05.2010 №624.

За счет средств ПФР (2848,6 тыс.руб.) неработающим пенсионерам произведены денежные выплаты ко Дню пожилых людей, Дню инвалидов, оказана помощь пострадавшим в результате природных пожаров. Помощь получили 2477 чел., в зависимости от ее назначения размер составил от 500 руб. (к праздничным датам) до 25,0 тыс.руб. (пострадавшим от пожаров), средний - 1150 руб.

Задача 2.5 Оказание материальной поддержки отдельным категориям населения (п.2.3. Положения).

Согласно федеральному законодательству на субъекты РФ возложены полномочия по оказанию материальной помощи (4000 руб.), в случае, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечению 196 дней беременности.. На указанные цели в 2010 году ежемесячно направлялось 1124 тыс.руб., что выше плана на 129 тыс.руб. Это обусловлено ростом числа обращений и уровня смертности среди данной категории. Решение данной задачи позволило оказать поддержку 3,3 тыс. гражданам, взявшим на себя обязанность погребения умерших.

По причине отсутствия заявок от адвокатской палаты Владимирской области не осуществлялась компенсация расходов адвокатам, предоставляющим бесплатную юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях.

В рамках празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне в апреле – мае 2010 года организована единовременная выплата по 1 тыс. рублей инвалидам и участникам ВОВ, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, расходы составили 6,1 млн.руб.

С августа 2010 года проводились мероприятия, направленные на оказание помощи гражданам, пострадавшим в результате природных пожаров.

Материальную помощь в связи с утратой имущества, предусмотренную распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1286-р и Указом Губернатора Владимирской области от 31.07.2010 № 25, получили 243 чел. (по Меленковскому району 234 чел., по Гусь-Хрустальному району - 9 чел.) на сумму 43,4 млн.руб.

На основании решения Ленинского районного суда г.Владимира от 10.11.2010 одному члену семьи гражданина, умершего в результате природного пожара, произведена выплата единовременного пособия в размере 1,0 млн.руб.

Общий объем расходов составил 44,4 млн.руб. (федеральный бюджет 22,7 млн.руб., областной - 21,7 млн.руб.).

Денежную выплату по 5,5 тыс.руб. получили 75 семей, утративших жилье в результате пожара, на сумму 412,5 тыс.рублей.

За счет средств, перечисленных ФГУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации» (4,86 млн.руб.) произведены выплаты 162 домовладельцам, из числа семей, утративших жилые помещения, по 30 тысяч рублей.

Средний размер финансовой поддержки составил 203 тыс.руб. на человека (без учета средств ПФР, указанных в задаче 2,.4.).

3. Цель - Содействие улучшению положения семей с детьми, создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Работа, проводимая в рамках реализации указанной цели, позволяет решить одновременно проблемы, связанные с бедностью (цель № 2) и доходами населения (цель № 1).

На реализацию цели направлена деятельность учреждений социального обслуживания семьи и детей, которая осуществляется согласно следующим нормативным правовым актам:

Законам Владимирской области:

- «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»;
- «О мерах социальной поддержки работников государственной системы социальных служб».

Постановлениям Губернатора области:

- «О государственных стандартах социального обслуживания населения во Владимирской области»;
- «Об утверждении норм обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и продуктами питания клиентов учреждений социального обслуживания населения Владимирской области»;
- «О порядке организации мониторинга качества и доступности государственных услуг в сфере социального обслуживания с участием пользователей услуг»;
- «Об утверждении положения о едином банке данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях»;
- «Об утверждении Порядка осуществления и финансирования деятельности, связанной с перевозкой в пределах Владимирской области несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений»;
- «О порядке расходования и учета средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государственных участников содружества независимых государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных учреждений»;
- «О долгосрочной целевой программе Владимирской области «Реабилитация без границ» на 2009 - 2011 годы»;

Приказам департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области:

- «Об утверждении примерного Положения о социальном консилиуме; перечня документов, составляющих личное дело несовершеннолетнего, попавшего в трудную жизненную ситуацию, и его семьи»;

- «Об утверждении типового положения о системе внутреннего контроля»;
 - «Об утверждении методических рекомендаций по разработке программ социальной реабилитации».

В качественных услугах по профилактике и социальной реабилитации при возникновении рисков бедности, инвалидности, беспризорности, наркомании, в услугах по профилактике семейного неблагополучия в области нуждаются около 3 тыс. семей, находящихся в социально опасном положении, 4 тыс. детей, проживающих в этих семьях, 4,7 тыс. детей-инвалидов.

Органами и учреждениями социального обслуживания семьи и детей оказывается материальная, натуральная помощь, предоставляются социально-бытовые, консультативные, социально-медицинские, социально-правовые, социально-психологические, социально-педагогические услуги в соответствии с государственными стандартами.

В 2010 году учреждениями и отделениями социального обслуживания семьи и детей оказано 651,2 тыс. услуг. Число социальных услуг на одного клиента в 2010 году увеличилось с 15,2 до 16,0. Повысился их качественный показатель, о чем свидетельствуют результаты проведенного в 2010 году мониторинга качества и доступности государственных услуг в сфере социального обслуживания с участием пользователей услуг. Более 80% опрошенных отметили улучшение качества предоставляемых услуг.

Удельный вес детей, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, от общего числа детского населения составил 14,3%, что соответствует плану.

Для реализации указанной цели департаментом поставлены следующие тактические задачи:

Задача 3.1. Укрепление системы социальной защиты семьи, обеспечивающей сохранение ребенка в семье, внедрение новых форм и технологий профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (п.п.2.2., 3.19. Положения).

Решение задачи направлено на проведение профилактической работы с семьями на ранних стадиях их неблагополучия, оказание помощи и поддержки семьям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Данная работа систематизирована и обобщена в «План мероприятий по укреплению института семьи с детьми на 2010 год», утвержденный приказом департамента от 23.03.2010 № 81.

Удельный вес безнадзорных детей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, от общего числа детского населения уменьшился в 2010 году с 1,9% до 1,7%.

Государственное задание по численности обслуженных учреждениями социального обслуживания семьи и детей в нестационарных условиях выполнено на 109%.

Задача 3.2. Предупреждение семейного неблагополучия, профилактика социального сиротства (п.п.2.2.,3.19. Положения).

Указанная задача направлена на укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Результат реализации - уменьшение численности безнадзорных и беспризорных, сокращение социального сиротства и противоправного поведения несовершеннолетних.

В 2010 году через стационарные отделения специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, прошли реа-

билитацию 2160 детей и подростков, что составляет 54% к общему количеству безнадзорных детей и превышает плановое значение на 2% (2009 год- 50,1%).

Выполнение в 2010 году государственного задания учреждениями социального обслуживания семьи и детей в стационарных условиях по койко-дням составило 103,2%.

Задача 3.3. Повышение уровня обеспеченности детей-инвалидов необходимыми видами социальной помощи (п.п.2.2., 3.19. Положения).

Названная задача направлена на решение проблем детей-инвалидов, создание условий для их полноценной жизнедеятельности и интеграции в общество, увеличение количества и повышение качества и эффективности предоставляемых детям-инвалидам социальных и реабилитационных услуг.

Удельный вес детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях и отделениях для детей с ограниченными возможностями, от общего числа детей-инвалидов в области увеличился в 2010 году на 13% и составил 45% .

Немаловажное значение в этом имеет участие 8 учреждений социального обслуживания в мероприятиях долгосрочной целевой программы Владимирской области «Реабилитация без границ» на 2009-2011 годы. За счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2010 году выделены средства в размере 3,7 млн. руб. на развитие материальной базы и осуществление реабилитационных мероприятий.

Удельный вес семей с детьми-инвалидами, получивших услуги, от числа нуждающихся в услугах данных учреждений семей с детьми-инвалидами, в 2010 году также увеличился и составил 35%, что больше плановых показателей на 7%.

Государственное задание на 2010 год по социальному обслуживанию детей с ограниченными возможностями выполнено на 110,2%.

Реализация как 3, так и 4 целей позволит области обеспечить всеобщую доступность социальных услуг, качественное социальное обслуживание населения, что в результате способствует повышению уровня жизни населения.

4. Цель - Полное обеспечение потребностей в социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов.

Предоставление населению качественных социальных услуг, ориентированных на индивидуальную нуждаемость, повышение качества жизни граждан является одним из важнейших направлений социальной политики государства.

В рамках реализации указанных задач в отношении пожилых граждан и инвалидов важное значение имеет сеть стационарных учреждений социального обслуживания и нестационарное социальное обслуживание населения, предоставляемое областными государственными учреждениями.

Социальное обслуживание осуществляется в соответствии с:

федеральными законами:

- «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»;

- «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»; постановлениями Губернатора области:

- «О государственных стандартах социального обслуживания населения во Владимирской области»;

- «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;

- «Об утверждении норм обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и продуктами питания клиентов учреждений социального обслуживания населения Владимирской области»;

- «Об утверждении Порядка и условий предоставления стационарного социального обслуживания государственными учреждениями системы социальной защиты населения Владимирской области»;

- «О тарифах на платные социальные услуги, предоставляемые гражданам пожилого возраста и инвалидам областными государственными учреждениями социального обслуживания Владимирской области»;

- «О порядке предоставления мер социальной поддержки социально не адаптированным больным туберкулезом, лечение которых осуществляется в амбулаторных условиях, при соблюдении режима лечения»;

- «О порядке организации мониторинга качества и доступности государственных услуг в сфере социального обслуживания с участием пользователей услуг»;

- «Об утверждении Плана мероприятий по профилактике бродяжничества и социальной реабилитации лиц без определенного места жительства на 2008-2010 годы»;

«Об организации учета лиц без определенного места жительства».

В 2010 году в области функционировало 32 учреждения, осуществляющих стационарное социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов, в том числе: 19 домов-интернатов, 7 домов милосердия, областной дом для ветеранов, а также 5 комплексных центров социального обслуживания населения в структуру которых входят 3 отделения временного проживания и 6 отделений милосердия. В них проживают около 4,0 тыс. чел.

20 центров социального обслуживания населения предоставляют различные виды социальной помощи около 200 тыс. гражданам (2009 год -180 тыс.чел.).

Социальные услуги на дому получают 7,3 тыс. (2009 г. -7,1 тыс.чел.) клиентов служб социального и специализированного социально-медицинского обслуживания на дому.

Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших услуги в стационарных условиях и на дому, от общего числа обратившихся, в 2010 году остался на уровне 2009 года и равен 98%, что соответствует плану.

Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших различные виды социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения к общему числу пенсионеров, в отчетном году составил 42%, что превышает уровень 2009 года на 2%.

Организацию работы с гражданами без определенного места жительства, их социальную реабилитацию осуществляет областное государственное учреждение «Владимирский центр социальной реабилитации для лиц без определенного места жительства и занятий». Указанным категориям граждан предоставляются различные виды социальных услуг: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-экономические, социально-правовые, реабилитационные услуги; содействие в устройстве в лечебные учреждения; оформление документов в дома-интернаты; оформление документов, удостоверяющих личность; содействие в трудоустройстве. В 2010 году в центре получили помощь 3,1 тыс.чел., (на уровне 2009г.)

На полное обеспечение потребностей в социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов направлена деятельность соответствующих учреждений социального обслуживания, которые решают следующие тактические задачи.

Задача 4.1. Предоставление гарантированного государством перечня социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам в нестационарных и полустационарных условиях. Оптимизация системы оказания социальных услуг (п.п.2.4, 3.6, 3.43 Положения).

Решение задачи осуществлялось 20 центрами социального обслуживания населения, которые имеются во всех городских округах и муниципальных районах.

Основной формой социальной помощи пожилым людям и инвалидам в нестационарных условиях является предоставление гражданам социально-бытовых и социально-медицинских услуг на дому. Среднеобластной показатель обеспечения надомным обслуживанием на 10 тыс. пенсионеров и инвалидов в 2010 составил 167 чел. (в 2009 г. - 166 чел.).

Продолжают совершенствоваться новые формы социального обслуживания: мобильные бригады, социальные рейсы, университет третьего возраста, «санаторий на дому», мини-клубы общения, компьютерные курсы, организация телемостов.

В настоящее время мобильные бригады работают в 15 территориях области против 13 в 2009 году, численность обслуженных ими возросла в 1,1 раза.

В 18 территориях организованы социальные рейсы, поезда милосердия в отдаленные населенные пункты.

Такая форма работы с гражданами, как «Университет третьего возраста», функционирует во всех городах и районах области.

В социально-оздоровительном центре для граждан пожилого возраста и инвалидов «Вербовский» (о.Муром) и геронтологическом центре «Ветеран» (Киржачский р-н) в 2010 году отдохнули и получили социально-оздоровительные услуги 831 ветеранов войны и труда (на уровне 2009 года), что составляет 0,35% от общего числа пенсионеров, не являющихся федеральными льготополучателями.

Расширение перечня предоставляемых социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам, с учетом их потребности в различных видах услуг, осуществляется в пределах средств, выделяемых из областного бюджета на функционирование учреждений социального обслуживания.

Задача 4.2. Повышение эффективности стационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (п.п.2.4.,3.6.,3.43 Положения).

Данная задача реализовывалась в 32 учреждениях, осуществляющих стационарное социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов, в которых одновременно проживают около 4,0 тыс.чел.

Работа учреждений осуществлялась в рамках областных государственных и национальных стандартов социального обслуживания населения. Приоритетными направлениями остаются обеспечение комплексной безопасности, создание комфортных и беспрепятственных условий проживания, реабилитационная работа.

Обеспеченность койками в стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на 10 тысяч населения области составила 27,6 (на уровне планового значения).

Количество граждан, направленных в стационарные учреждения в 2010 году уменьшилось до 960 чел. (в 2009г. - 1276 чел.) за счет снижения смертности. Кроме того, проводились мероприятия по приведению обеспеченности жилой площадью на 1 проживающего к нормативу СанПиН. В результате указанный показатель улучшился на 10%.

Отсутствовала очередность в дома-интернаты общего типа и Кольчугинский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей.

Выполнение в 2010 году государственного задания стационарными учреждениями для граждан пожилого возраста и инвалидов составило 101,0%.

Повышению уровня жизни клиентов учреждений способствовало участие домов-интернатов в мероприятиях ведомственных целевых программ «Обеспечение пожарной безопасности областных государственных учреждений социального обслуживания системы социальной защиты населения Владимирской области на 2009-2012 годы» и «Развитие системы социального обслуживания Владимирской области 2009-2010». На их реализацию в 2010 году направлено 18,2 млн.руб.

Задача 4.3 Реабилитация и социальная интеграция инвалидов и иных категорий граждан (п. 2.9 Положения).

Решение указанной задачи направлено на создание необходимых условий для инвалидов и граждан с ограниченными возможностями для повышения уровня и улучшения качества их жизни, а также возвращения их к общественной и бытовой деятельности. В рамках областной целевой программы «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области в 2009-2011 годы» в 2009 году продолжена работа по обеспечению:

- инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, зрения и слуха средствами социальной адаптации. По сравнению с предыдущим годом число инвалидов, получивших указанные средства адаптации, увеличилось на 21% и составило 362 человека;

- граждан, не имеющих группу инвалидности, протезно-ортопедическими изделиями, необходимыми им по медицинским показаниям. Протезно-ортопедическая помощь оказана 328 чел. (изготовлено 703 единицы изделий) на общую сумму 1829,7 тыс.руб. По сравнению с 2009 годом количество изготовленных изделий увеличилось на 30 ед. на сумму 1725,9 тыс.руб. Все обратившиеся граждане обеспечены протезно-ортопедическими изделиями.

Кроме того, в истекшем году за счет средств областного бюджета оказана финансовая поддержка областными объединениям инвалидов на общую сумму 128,0 тыс. руб. Выделенные ассигнования указанными организациями были использованы на проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий среди инвалидов.

Задача 4.4. Социальная поддержка больных туберкулезом, аккуратно выполняющих режим лечения на амбулаторном этапе (п.3.7. Положения).

Социальная поддержка больных туберкулезом, аккуратно следующих лечебному режиму на амбулаторном этапе проводится в соответствии с долгосрочной целевой программой «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009-2012 годы».

В 2010г., как и в 2009г., приобретено 2666 наборов продуктов питания и предметов первой необходимости на общую сумму 800 тыс.рублей, что соответствует плановым показателям. Наборы выдавались согласно спискам, представляемым врачами-фтизиатрами. Всем больным, включаемым в списки, оказывалась социальная поддержка.

Раздел 2. Расходные обязательства и формирование доходов.

Общий объем произведенных расходов департамента в 2010 году составил 5539027 тыс. руб., при плане расходов 5625414 тыс. руб., сэкономлено 87387 тыс.рублей, или 2,5 %.

Экономия по средствам, полученным из федерального бюджета сверх потребности на осуществление переданных полномочий, составила 86122 тыс. руб.

Выполнены все обязательства по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, отсутствует просроченная задолженность по учреждениям. Всего израсходовано средств на 11 % больше чем в 2009 году.

Объемы затрат на реализацию действующих обязательств, определены нормативным и плановым методами, а также методом индексации.

В связи с увеличением расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг по причине роста тарифов, установлением новых видов выплат, расширения круга получателей объем расходных обязательств, направляемый на выполнение публичных обязательств, выше показателей 2009 года. Наряду с этим, планируемые объемы средств на выплату ежемесячного пособия на ребенка, оказание адресной социальной помощи, выплату пенсии за выслугу лет государственным служащим уменьшен в связи с сокращением численности контингента, изменением норм законодательства. Сложившаяся экономия направлена на усиление мер социальной поддержки другим категориям граждан (ветеранам труда, труженикам тыла, многодетным семьям, семьям с детьми в возрасте до 3 лет, лицам, имеющим длительный стаж работы и др.).

Скорректированные расходные обязательства в полной мере обеспечили бесперебойное и качественное предоставление населению установленных мер социальной поддержки.

При определении объемов расходов на предоставление мер социальной поддержки ветеранов труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года, гражданам реабилитированным, признанным пострадавшими от политических репрессий, использовались методы индексации, формульный, а также учитывались фактические расходы, связанные с предоставлением 50% скидки по оплате жилья и коммунальных услуг, проезду.

На предоставление мер социальной поддержки данным категориям граждан израсходовано:

- ветеранам труда (112113 чел.) 1241517 тыс.руб., в том числе на ЕДВ 440410 тыс.руб., на жилищно-коммунальные льготы (включая топливо) 775548 тыс.руб., проезд 11981 тыс.руб., доставка 13578 тыс.руб.

- труженикам тыла (27254 чел.) 305042 тыс.руб., в том числе на ЕДВ 146032 тыс.руб., на жилищно-коммунальные льготы (включая топливо) 154823 тыс.руб., проезд -44 тыс.руб., доставка 4143 тыс.руб.

- гражданам реабилитированным, признанным пострадавшими от политических репрессий (1715 чел.) 24527 тыс.руб., в том числе на ЕДВ 11419 тыс.руб., на жилищно-коммунальные льготы (включая топливо) 11322 тыс.руб., проезд - 1502 тыс.руб., доставка 284 тыс.руб.

В 2010 на ежемесячную денежную выплату лицам, имеющим продолжительный стаж работы (среднегодовая численность 18395 чел.), направлено 74168 тыс.руб., из них на ЕДВ – 73125 тыс.руб., доставку- 1043 тыс.руб.

На предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2010 году было запланировано 677428,0 тыс. руб. Фактический объем затрат бюджетных средств на выплату гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составил 677170,0 тыс. руб., что на 16 % больше, чем в 2009 году.

При определении объемов ассигнований на осуществление денежных выплат гражданам, имеющим детей, (в том числе многодетным семьям) применялся нормативный метод подсчета, где использовались численность граждан, имеющих право на указанные выплаты, и установленные нормативными правовыми актами размеры выплат.

В 2010 г. на предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми (в том числе многодетным) перечислено 677465,4 тыс. руб. (в том числе: на ежемесячное пособие – 414934,2 тыс.руб.; на компенсацию для обеспечения питанием – 95785,3 тыс.руб.; на проезд в междугородном транспорте детей, не являющихся инвалидами, нуждающихся в санаторно-курортном лечении – 12,8 тыс.руб.; на дополнительные меры для многодетных семей (включая выплаты, установленные при награждении орденом «Родительская слава» – 119638,9 тыс.руб., на выплату семьям при рождении детей– 25494,3 тыс.руб., на государственные пособия членам семей военнослужащих по призыву -21599,9 тыс.руб.). Для сравнения в 2009 году расходы на предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, составили 651559,3 тыс. руб.

Увеличение численности пенсионеров с доходами выше величины прожиточного минимума за счет ежегодного повышения размеров пенсии, установления социальной доплаты к пенсии приводит к уменьшению численности получателей, имеющих право на государственную социальную помощь. В связи с этим, объем расходов сократился на 2083 тыс.руб. и составил 7847 тыс.руб.

Наряду с этим продолжалась выплата компенсации отдельным категориям социально незащищенных граждан в связи с газификацией их домовладений. Первоначально на эти цели запланировано 23540 тыс.руб. Ввиду отсутствия заявлений граждан, нуждающихся в социальной поддержке, сокращения численности пенсионеров, осуществивших в текущем году газификацию, фактическая потребность составила 22964,7 тыс.руб.

Расходы на выплату пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим области и лицам, ранее замещавшим государственные должности, врачам государственных противотуберкулезных учреждений определялись, исходя из стажа, зарплаты, получаемой трудовой пенсии и (или) базового размера трудовой пенсии и численности получателей. Для полного обеспечения выплатами всех граждан, имеющих право на их получение, потребовалось 23195 тыс.руб.

Объем субвенций из Федерального фонда компенсаций на предоставление мер социальной поддержки, относящихся к полномочиям Российской Федерации, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, определен Минфином РФ согласно Методике распределения субвенций между субъектами Российской Федерации, утверждаемой Правительством Российской Федерации на очередной финансовый год.

Общие расходы по областным государственным учреждениям социального обслуживания в 2010 году составили 1040,2 млн.руб., или на 15,4 млн. руб. меньше, чем в 2009 году за счет проведения оптимизации сети.

Объем ассигнований из областного бюджета на обеспечение инвалидов средствами, необходимыми им для социальной адаптации, по сравнению с 2009 годом снизился на 35% и составил 339,0 тыс. руб. Приобретены сидения в ванну, прикроватные столики, часы и калькуляторы, радиоприемники, а также оборудование для подъема и перемещения, всего 362 единицы.

На оказание протезно-ортопедической помощи лицам, не имеющим группу инвалидности, выделено 1829,7 тыс. руб., что позволило компенсировать нарушенные или частично утраченные функции 328 гражданам.

За счет средств федерального бюджета назначено 287 компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности инвалидов, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения. Компенсаций выплачено на общую сумму 203,1 тыс. руб. (на уровне 2009 года).

Приняты меры по осуществлению поддержки объединениям инвалидов. На проведение общественными организациями социально значимых мероприятий, направленных на решение проблем инвалидов, израсходовано 128,0 тыс. руб.

Размер субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Владимирской области на проведение оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2010 году составил 31440,0 тыс. руб., что в 3 раза больше по сравнению с 2009 годом (в 2009 году – 10480 тыс. руб.). За счет этих средств в загородных оздоровительных лагерях, профильных сменах, санаториях области оздоровлено 3715 несовершеннолетних (в 2009 году – 1279 детей).

Планировалось получить в 2010 году доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, прочих поступлений по подведомственным учреждениям в сумме 176321,3 тыс.рублей, фактически поступило средств на 23 % больше, за счет данных источников произведены расходы на нужды учреждений в сумме 198820,9 тыс.рублей.

В целом доходы областного бюджета от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, прочих поступлений исполнены в сумме 795643 тыс. рублей, или на 114 % (первоначальный план- 694966 тыс. руб.).

Раздел 3. Целевые программы и непрограммная деятельность

Областная целевая программа «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2011 годы»

Реализация данной целевой программы направлена на стимулирование рождаемости, увеличение доли вторых и последующих рождений в структуре рождаемости.

В рамках утвержденных департаменту мероприятий в 2010 году обеспечена своевременная выплата пособий и компенсаций, установленных законодательством Владимирской области семьям с детьми (в том числе многодетным).

Кроме того, программные мероприятия включают:

1. Обеспечение средствами социальной адаптации инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха.
2. Обеспечение протезно-ортопедическими изделиями лиц, не имеющих группу инвалидности.
3. Организацию и проведение культурно-массовых мероприятий для инвалидов.

Указанные меры направлены на создание необходимых условий для инвалидов и граждан с ограниченными возможностями для ежегодного повышения уровня и улучшения качества их жизни, а также возвращения их к общественной и бытовой деятельности.

На выполнение программы в 2010 году департаменту предусмотрены расходы в общей сумме 442616 тыс.руб., фактически израсходовано – 442612,2 тыс.руб. (не освоены 3,8 тыс.руб., предусмотренные на оплату услуг по доставке).

Социальная программа Владимирской области на 2010 год утверждена постановлением Губернатора области от 27.05.2010 № 624 «О финансировании расходов на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, в рамках Социальной программы Владимирской области на 2010 год».

Средства, предусмотренные на оказание адресной социальной помощи (субвенции ПФР и областной бюджет), позволили оказать материальную помощь к Дню инвалидов, Дню пожилых людей - 2400 чел. на 1200 тыс.руб., пострадавшим от природных пожаров – 134 чел на 1883 тыс.руб., трудным материальным положением – 4817 чел. на 7614 тыс.руб.

Долгосрочная целевая программа Владимирской области «Реабилитация без границ» на 2009 - 2011 годы утверждена постановлением Губернатора области от 09.07.2009 №550.

Цель программы - профилактика инвалидности у детей от 0 до 3 лет на основе комплексной реабилитации в раннем возрасте.

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств областного бюджета, внебюджетных средств и средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - Фонд).

Объем финансирования на 2009 -2011 годы составляет 65100,5 тыс. руб., в т.ч. на 2010 год – 19153 тыс. руб., из них 15032 тыс.руб.- средства областного бюджета, 454 тыс.руб. - внебюджетные средства, 3667 тыс.руб. – средства Фонда.

Выполнение программы в 2009-2010 годах позволило предоставить социальные услуги более 1000 детей с ограниченными возможностями, в т.ч. 108 детям-инвалидам, более 600 семьям.

Наблюдается положительная динамика состояния здоровья у 77% детей; выздоровление -17%; стабильное состояние -15%.

Долгосрочная целевая программа «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009-2012 годы» утверждена постановлением Губернатора области от 18.09.2009 № 771.

Департамент социальной защиты населения участвует в реализации программы в части предоставления мер социальной поддержки социально неадаптированным больным туберкулезом, лечение которых осуществляется в амбулаторных условиях, в виде набора продуктов и предметов первой необходимости при условии соблюдения режима лечения. Ежемесячно от 170 до 290 указанных получали наборы стоимостью 300 руб.

В 2010 году также, как и в 2009 году, приобретено 2666 наборов продуктов питания и предметов первой необходимости на общую сумму 800 тыс.рублей, что соответствует плановым показателям.

Долгосрочная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы» утверждена постановлением Губернатора области от 16.11.2009 № 952.

Целью программы является снижение уровня потребления и незаконного оборота наркотиков в интересах сохранения здоровья населения, улучшения демографической ситуации.

На достижение этой цели будет направлено решение задач:

- усиления антинаркотической пропаганды и воспитания;
- улучшения материально-технического обеспечения субъектов антинаркотической деятельности.

В 2010 году на реализацию данной программы было выделено 400,0 тыс. рублей, которые израсходованы полностью, в том числе на:

- обучение 30 специалистов по профилактике наркомании на базе областного наркологического диспансера;
- приобретение оборудования для сенсорных комнат (Муромский СРЦН и Ковровский СРЦН), интернет-класса (Владимирский СРЦН);
- организацию службы «телефон доверия» в Суздальском СРЦН.

Ведомственная целевая программа «Обеспечение пожарной безопасности областных государственных учреждений социального обслуживания системы социальной защиты населения Владимирской области на 2009-2012 годы» (утверждена приказом директора департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области от 18.03.2009 № 64).

Общий объем финансирования названной программы составляет - 43553,2 тыс.руб.

В истекшем году на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности учреждений социальной защиты населения выделено и освоено 6,8 млн.руб. Все предписания органов госпожнадзора выполнены на 100%.

В ходе реализации программных мероприятий в 2010 году:

- проведено 232 тренировки по отработке действий персонала во время эвакуации проживающих и материальных ценностей в случае возникновения пожара, в том числе с участием органов государственного пожарного надзора - 83;
- отремонтированы пути эвакуации (в 22 стационарных учреждениях), системы электроснабжения (в 25), отопления (в 12), дверные и оконные блоки с заменой на пластиковые (в 23).

Программа позволила решить вопросы комплексной безопасности подведомственных учреждений и, прежде всего – обеспечить пожаробезопасные условия.

Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 12 марта 2009г. № Пр-567 в целях усиления пожарной безопасности в стационарных учреждениях социального обслуживания регулярно (ежеквартально) обновляется реестр учреждений с круглосуточным пребыванием людей, по согласованию с органами МЧС актуализируются паспорта комплексной безопасности.

Во всех учреждениях социальной защиты населения в установленные сроки разработаны декларации пожарной безопасности в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Ведомственная целевая программа «Развитие системы социального обслуживания населения Владимирской области на 2009-2010годы» (утверждена приказом директора департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области от 28.04.2008 № 99).

Финансирование Программы осуществляется за счет средств областного бюджета и внебюджетных источников в сумме 24654,18 тыс. руб., в том числе в 2010 году - 15304,68 тыс. руб., из них средства областного бюджета – 14886,68 тыс. руб., внебюджетные источники – 418,0 тыс. руб.

В рамках реализации программы:

- проведена модернизация (капитальный ремонт) систем жизнеобеспечения в 5 учреждениях;

- улучшены условия проживания граждан пожилого возраста, инвалидов, детей за счет проведения капитального ремонта жилых и подсобных помещений - в 16;

- благоустроены территории 4 учреждений социального обслуживания;

- в 5 центрах социального обслуживания приобретено компьютерное оборудование и велосипеды для социальных работников в сельской местности.

Более 360 тыс.руб. были направлены на организацию летнего отдыха несовершеннолетних. В результате отдохнули и поправили свое здоровье около 690 детей.

Аналитическая ведомственная целевая программа «Социальная поддержка ветеранов труда, тружеников тыла, лиц, имеющих продолжительный стаж работы» (утверждена приказом директора департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области от 10.08.2009 № 199).

Цель программы - увеличение реальных доходов населения путем решения задачи предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла, лицам, имеющим продолжительный стаж работы.

Основными показателями, характеризующими уровень достижения поставленной цели, являются:

- средний размер ежемесячных денежных выплат и иных форм социальной поддержки на 1 гражданина пожилого возраста (ветерана труда, труженика тыла, лица, имеющего продолжительный стаж работы)

- удельный вес получателей мер социальной поддержки (ветеранов труда, тружеников тыла, лиц, имеющих продолжительный стаж работы) к общему числу населения

-доля муниципальных образований, в которых предоставление установленных законами Владимирской области мер социальной поддержки граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (за исключением субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг) осуществляется в денежной форме

В среднем в 2010 году граждане указанных категорий получили дополнительно к пенсии 846 руб. в месяц (план -842 руб.), что составляет 19 % прожиточного минимума, установленного в области для пенсионеров. При этом численность получателей сохранена на уровне 11%. С 1 апреля 2010 года во всех муниципальных образованиях области меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг предоставляются гражданам в денежной форме.

Ведомственная целевая программа «Реформирование оплаты труда работников учреждений государственной системы социальной защиты населения Владимирской области» утверждена приказом директора департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области от 24.09.2007 №198 «»Об утверждении ведомственной целевой программы «Реформирование оплаты труда работников учреждений государственной системы социальной защиты населения Владимирской области».

Затраты на реализацию программы в 2010 году - 170432 тыс. рублей.

Средняя заработная плата работников отрасли в 2010 году составила 8,5 тыс. рублей в месяц. Всего за 3 года действия программы с введением новой системы оп-

латы труда заработная плата работников отрасли увеличилась на 18 % за счет увеличения доли стимулирующих выплат до 35 % фонда оплаты труда.

Ведомственная целевая программа «Повышение квалификации (переподготовки) работников отрасли социальной защиты населения Владимирской области, обеспечение их информационными ресурсами и улучшение качества предоставляемых населению государственных услуг на 2010- 2012 годы» разработана в целях создания системы повышения квалификации работников отрасли социальной защиты населения Владимирской области путем формирования квалифицированного кадрового состава, обеспечивающего эффективность работы учреждений и органов отрасли социальной защиты населения, ориентированной на улучшение качества предоставления государственных услуг населению, оснащения информационными ресурсами учреждений отрасли.

В 2010 году в результате реализации названной программы повысили квалификацию 387 работников учреждений социального обслуживания, приобретено 57 единиц компьютерной и оргтехники, а также автомобиль - мобильная лаборатория по оказанию социальных услуг.

Расходы по программе составили 3785 тыс.рублей.

Исходя из целей и задач, стоящих перед департаментом, **непрограммная деятельность** направлена на своевременную и полную реализацию прав граждан на меры социальной поддержки, установленные действующим законодательством.

Затраты на осуществление непрограммной деятельности в части увеличения реальных доходов жертв политических репрессий, других жителей области, а также федеральных категорий льготников, увеличились с 957820,8 тыс.руб. в 2009 году до 1155381,5 тыс.руб. в 2010 году. При этом сумма ежемесячных совокупных выплат и иных форм социальной поддержки на 1 реабилитированного в абсолютном выражении возросла с 1038 руб. в 2009 г. до 1178 руб., у федеральных льготников – с 361 до 435 рублей.

С целью сокращения уровня бедности предоставление мер социальной поддержки осуществляется малообеспеченным семьям. На эти цели (не включая жилищные субсидии) направлено в 2010 году 780023,4 тыс.руб., что позволило повысить размер финансовой помощи с 465 до 504 рублей в месяц.

В 2010 году на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг было запланировано 677428,0 тыс. руб., фактически израсходовано 677170,0 тыс. руб. (2009 - 525263,0 тыс. руб.).

В истекшем году субсидиями воспользовались 57553 семьи, в 2009 году - 65029 семьи.

Раздел 4. Распределение расходов по целям, задачам и программам

На реализацию действующих бюджетных обязательств в 2010 году департаменту социальной защиты населения были направлены денежные средства в сумме 5625414,1 тыс. руб.

Высок удельный вес расходных обязательств на представление мер социальной поддержки гражданам (выплаты, компенсации, натуральные льготы) в соответствии с областными законодательными актами (Цели 1,2).

Из них, самыми затратными являются полномочия по предоставлению мер социальной поддержки – ветеранам труда, труженикам тыла и жертвам политических репрессий (Цель 1) 2776108.2 тыс.руб., что составляет 50,1% бюджетных средств.

Учитывая важность решения демографических проблем, на осуществление пособий, компенсаций и других денежных выплат семьям с детьми, на поддержку многодетных семей израсходовано 557826,5 тыс.руб. или 10,1 %.

На содействие улучшению положения семей с детьми, создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, попавших в трудную жизненную ситуацию (Цель3) и полное обеспечение потребностей в социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов (Цель 4) из бюджета департамента затрачено 1079215,9 тыс. руб. или 19,5 % от общего объема денежных средств.

Полный анализ распределения расходов по целям, задачам и программам приведен в приложении № 5.

Раздел 5. Результативность бюджетных расходов

Анализ результативности бюджетных расходов свидетельствует о положительной динамике в решении поставленных перед департаментом задач.

Проводимая бюджетная политика за истекший период позволила выполнить в полном объеме расходные обязательства, закрепленные федеральными и областными законами. Своевременно и в полном объеме выплачиваются пособия семьям с детьми, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума.

Увеличение финансирования на предоставление мер социальной поддержки положительно влияет на качество жизни граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с детьми, других категорий граждан, а также позволяет повысить их доходы.

В результате, мерами социальной поддержки и денежными выплатами охвачены все граждане, имеющие право на их получение. Ежегодно возрастает ежемесячный средний размер совокупных выплат и иных форм социальной поддержки в расчете на 1 получателя. Например, для ветеранов труда и тружеников тыла средний размер социальной поддержки в денежном выражении увеличился с 773 руб. в 2009 году до 913 руб. в 2010 году, реабилитированным гражданам соответственно с 1038 до 1178 рублей, семьям с детьми с 406 до 412 рублей, а многодетным семьям с 2424 до 2971 руб.

Объем расходов на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг зависит как от доходов граждан, так и от установленных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, нормативной площади жилого помещения и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи.

Наряду с федеральными выплатами в рамках празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне свыше 6 тыс. инвалидам и ветеранам Владимирской области осуществлена единовременная денежная выплата в сумме 1000 руб.

Введение денежной формы предоставления льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг позволило на 100 % выполнить показатель, предусмотренный Указом Губернатора области от 20.07.2007 № 17, «Доля муниципальных образований, в которых предоставление установленных федеральными законами и законами Владимирской области мер социальной поддержки граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (за исключением субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг) осуществляется в денежной форме».

В полном объеме освоены средства, выделенные департаменту из различных источников финансирования, на оказание материальной помощи гражданам, утра-

тившим жилые помещения в результате природных пожаров. В результате каждый пострадавший (243 чел.) получил в среднем по 210 тыс.руб.

По сравнению с 2009 годом средний размер субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по области в 2010 году увеличился с 1036 до 1319 рублей в месяц.

Среднемесячная сумма начисленных субсидий в 2010 году составила 56686 тыс. руб. Из областного бюджета на указанные цели в 2010 году направлено 677170,0 тыс. руб.

В 2010 году из средств областного бюджета финансировались 17 учреждений социального обслуживания семьи и детей. На их содержание израсходовано – 193,9 млн. рублей.

На ремонтные работы помещений, систем жизнеобеспечения учреждениями израсходовано около 6 млн. руб.

В результате проведенной оптимизации сети учреждений социального обслуживания семьи и детей на конец 2010 года количество областных учреждений социального обслуживания семьи и детей составило 17 (в 2009 году – 18):

- социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних – 16;
- реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями – 1.

В качестве структурных подразделений в данных учреждениях функционировали:

- отделений реабилитации детей-инвалидов- 8 (в 2009 году – 7);
- отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних – 17.

Всего в учреждениях социального обслуживания семьи и детей к концу 2010 года насчитывалось 16 стационарных отделений для детей и подростков и 7 отделений дневного пребывания (в 2009 году – 16 и 6 соответственно).

В 2010 году данными учреждениями оказано 651,2 тыс. услуг. Ими воспользовалось 40,7 тыс. человек, в том числе 33,8 тыс. несовершеннолетних, более 14 тыс. семей. Число социальных услуг, предоставленных на одного клиента, равно 16.

За 2010 год в стационарных отделениях специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, обслужено 2160 несовершеннолетних, из которых различными формами устройства обеспечены 1811 (83,8%), остались в учреждениях на 01.01.2011- 349 (16,2%).

Большинство несовершеннолетних, прошедших реабилитацию, возвращены в родные семьи – 1374 (75,9%), переданы на усыновление, под опеку, в приемные семьи – 128 (7,1%), образовательные учреждения для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 151 (8,3%), другими формами устройства обеспечены – 158 (8,7%).

В едином банке данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях состоит на учете около 3 тыс. семей и 4 тыс. детей указанной категории.

Удельный вес безнадзорных детей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, от общего числа детского населения в 2010 году уменьшился с 1,9% до 1,7%. Удельный вес несовершеннолетних, прошедших социальную реабилитацию через специализированные учреждения в 2010 году, к общему количеству безнадзорных и беспризорных детей составил 54% (в 2009 году – 50,1%).

В 15 учреждениях социального обслуживания функционируют «телефоны доверия». С 01.10.2010 создана служба, подключенная к единому общероссийскому

номеру детского телефона доверия - 8-800-2000-122. Она укомплектована квалифицированными специалистами: психологом, социальным педагогом, юрисконсультантом. На 01.01.2011 на телефон поступило более 700 звонков.

С 01.12.2009 работает единый социальный телефон 8-800-4500-121. Всего обращений граждан за 2010 год – 3299.

Всего в 2010 году оздоровлено более 4 тысяч детей, что в 2 раза больше, чем в 2009 году. На базе социозащитных учреждений было открыто 27 оздоровительных и оздоровительно-трудовых реабилитационных групп, в которых отдыхали около 700 детей и подростков.

Удельный вес детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, от общего числа детей-инвалидов в области составил 45 % (2009 -32%). Удельный вес семей с детьми-инвалидами, получивших услуги, от числа нуждающихся в услугах данных учреждений семей с детьми-инвалидами, в 2010 году также увеличился и составил 35%, что больше плановых показателей на 7%.

Немаловажное значение в этом имеет участие 8 учреждений социального обслуживания в мероприятиях долгосрочной целевой программы Владимирской области «Реабилитация без границ» на 2009-2011 годы.

Задача предоставления гарантированного государством перечня социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам в нестационарных и полустационарных условиях осуществляется 20 центрами социального обслуживания населения, которые имеются во всех территориях.

В 2010 году на их функционирование израсходовано из областного бюджета 295,9 млн.руб. (2009 г. 294,2 млн.руб.).

Основной формой социальной помощи пожилым людям и инвалидам в нестационарных условиях является предоставление гражданам социально-бытовых услуг на дому. Единовременно на обслуживании состоят 7,3 тыс. чел., в течение года обслужено 9,3 тыс.человек, 11 % из них получали услуги бесплатно.

Среднеобластной показатель обеспечения надомным обслуживанием на 10тыс. пенсионеров и инвалидов по сравнению с 2009 годом увеличился и составил 167 чел.

Развиваются новые формы социального обслуживания :

- мобильные бригады в 15 территориях (в 2008 году - в 13), численность обслуженных ими увеличилась в 1,1 раза, с 299 до 336 чел.;
- социальные рейсы, поезда милосердия организовывались в 18 территориях области, численность охваченных ими более 6 тыс.чел. (на уровне 2009 г.).

Продолжали работу отделения дневного пребывания центров социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов, где пенсионеры получают оздоровительные, социокультурные услуги (посещение выставок, музеев, кинотеатров), им предоставляются консультации юристов, психологов. В настоящее время функционируют 11 отделений (в городах Владимире, Гусь-Хрустальном, Коврове, Муроме; Вязниковском, Гороховецком, Гусь-Хрустальном, Кольчугинском, Меленковском, Селивановском, Суздальском районах). В 2010 году их клиентами были более 4,1 тыс.чел. (на уровне 2009 г.)

Эффективной и в то же время малозатратной формой социального обслуживания населения является предоставление услуг отделениями срочного социального обслуживания, которые имеются во всех центрах социального обслуживания. В 2010 г. их клиентами стали около 180 тыс.чел. (в 2009 г.- 170 тыс. чел.), которые

получили помощь разового характера, направленную на поддержание их жизнедеятельности, в том числе материальную, натуральную, юридическую, консультативную, психологическую поддержку.

Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших различные виды социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения к общему числу пенсионеров в 2010 г. составил 42% (в 2009 г. -40%) .

В связи с необходимостью проведения социально-реабилитационной работы и оздоровительных мероприятий с гражданами пожилого возраста, не имеющими по той или иной причине возможность выехать в санатории, а также с ветеранами, не имеющими права на бесплатное санаторно-курортное лечение в соответствии с действующим законодательством, 527 человек отдохнули в социально-оздоровительном центре для граждан пожилого возраста и инвалидов «Вербовский» (о. Муром) и 304 - в геронтологическом центре «Ветеран» (Киржачский р-н), что составляет 0,35% от общего числа пенсионеров, не являющихся федеральными льготополучателями. В учреждениях проводятся социально-оздоровительные и профилактические мероприятия по укреплению здоровья, повышению физической активности, а также нормализации психологического статуса граждан пожилого возраста и инвалидов.

В 2010 году в статус автономных переведены социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов «Вербовский», Муромский комплексный центр социального обслуживания населения, что позволит расширить перечень предоставляемых услуг, более рационально использовать имущество, внедрять в практику работы новые социальные технологии.

ОГУСО «Владимирский центр реабилитации для лиц без определенного места жительства и занятия» проводит работу по социальной реабилитации и адаптации граждан без определенного места жительства. В 2010 году число обслуженных центром составило 3111 чел. (2009 г. - 3208 чел.) из них:

- зачислены на проживание - 235 чел.;
- оказана помощь в трудоустройстве – 90 чел.;
- оформлено документов – 40 чел.;
- оформлены и продлены медицинские полисы – 760 чел.;
- помещены в дома интернаты – 29чел.,
- отправлены на стационарное лечение в учреждения здравоохранения- 54 чел.

Центрами социального обслуживания городских округов и муниципальных районов предоставлены услуги более 400 лицам БОМЖ.

В области организован учет лиц указанной категории. В настоящее время в базу данных занесены 4520 чел., из них - 723 поставлены в текущем году.

Стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов в 2010 году осуществляли 27 государственных учреждений. Сохранилась очередность в интернаты психоневрологического профиля (290 чел.). Для снижения очередности заселено психоневрологическое отделение на 55 мест в ОГСУ «Ковровский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов»; увеличена на 18 мест коечность 2 учреждений в Меленковском районе, а также психоневрологического интерната в пос.Гусевский.

Показатель обеспеченности стационарными социальными койками на 10 тыс.населения в 2010 году составил 27,6, что соответствует плану.

В рамках мероприятий по оптимизации сети стационарных учреждений:

- скорректированы государственные задания на оказание государственных услуг (плановое число коек) в 7 учреждениях со стационарным социальным обслуживанием; расселены 20 граждан пожилого возраста и инвалидов из приспособленного здания ОВП Камешковского района;

- реорганизованы ОГСУ «Балакиревский психоневрологический интернат» и «Суздальский дом-интернат для престарелых и инвалидов» в форме присоединения к ним ОГСУ «Торчинский дом милосердия» и «Александровский дом милосердия» соответственно (пост.Губернатора области от 15.06.2010 № 683).

Оптимизация (реорганизация) сети стационарных учреждений в 2010 году сократила бюджетные расходы на 350 тыс.руб.

Приняты дополнительные меры по нормативно-правовому обеспечению качества стационарного обслуживания.

Для приведения учредительных документов стационарных учреждений в соответствие с требованиями национальных стандартов внесены изменения в уставы 11 ОГСУ.

За 2010 год лицензии на медицинскую деятельность оформлены и переоформлены в 8 учреждениях по 11 видам деятельности.

Бремя расходов областного бюджета удалось снизить за счет доходов, полученных автономными учреждениями от осуществления платных социальных услуг (ГАУСО «Кольчугинский дом милосердия» - 615 тыс.руб., ГАУСО «Геронтологический центр ветеран» - 1406 тыс.руб).

В новом статусе укрепилась хозяйственная самостоятельность и ответственность, повысилось качество услуг. Увеличение объема финансирования государственного задания в целом составило 15 и 20% к уровню 2009 года, рост объема прибыли от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности – 15 и 55%; повышение уровня заработной платы работников – на 17%.

Важное направление – подготовка к реформе государственных учреждений. В 2010 году в соответствии с планом-графиком, утвержденным Губернатором области, завершено формирование нормативно-правовой базы. Планируется изменить тип на казенные учреждения в Кольчугинском детском доме-интернате для умственно отсталых детей и областном специальном доме для ветеранов, остальные учреждения сохранят статус бюджетных.

В целях обеспечения прав и законных интересов проживающих, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 12 марта 2009г. № Пр-567 и от 13 ноября 2009 г. № Пр-3021 реализован План проведения неотложных работ по ремонту и обустройству зданий и помещений областных государственных учреждений социального обслуживания для детей, инвалидов и престарелых граждан на 2010 год. На указанные цели направлено свыше 58 млн.руб., в том числе в рамках ведомственных целевых программ: «Обеспечение пожарной безопасности областных государственных учреждений социального обслуживания системы социальной защиты населения Владимирской области на 2009-2012 годы» - 6,8 млн.руб.; «Развитие системы социального обслуживания Владимирской области 2009-2010» - 13,8 млн.руб.

На содержание стационарных учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов из областного бюджета в 2010 году направлено – 517,0 млн.руб.; в 2009 году - 462,3 млн.руб. (+11%).

Ежеквартально обновляется реестр комплексной безопасности учреждений социального обслуживания. В установленные сроки учреждения оформили декла-

рации пожарной безопасности и зарегистрировали их в органах Государственного пожарного надзора.

Совместно с главным управлением МЧС России по Владимирской области проведена сплошная комплексная проверка за соблюдением требований пожарной безопасности в учреждениях социального обслуживания населения с круглосуточным пребыванием людей. По результатам проверки противопожарное состояние учреждений получило удовлетворительную оценку.

В связи с объявленной в августе на территории области чрезвычайной ситуацией с пожарами в лесах и торфяниках был введен режим повышенной готовности, повышены меры пожарной безопасности, проводился постоянный мониторинг текущей ситуации. Осуществлена временная эвакуация 104 проживающих из ОГСУ «Хольковский психоневрологический интернат» в другие учреждения, обеспечено предоставление социального обслуживания в соответствии с существующими стандартами.

Реализован план мероприятий по подготовке учреждений социального обслуживания к работе в осенне-зимний период 2010/2011 года. Проведена ревизия и текущий ремонт отопительных систем, инженерных сетей; обеспечена заготовка твердого топлива; созданы резервы запаса продуктов питания и материальных средств и т.д.

Работы по ремонту отопительных систем проведены на 12 объектах (в том числе – ремонт систем теплоснабжения в ОГСУ «Хольковский психоневрологический интернат» и ГБУ «Владимирский областной специальный дом для ветеранов»); замене устаревших котлов - в 6 учреждениях; водопроводов – 8; ремонту канализационных сетей – 5.

Всего на указанные цели израсходовано 27,7 млн.руб.

В рамках выполнения плана мероприятий по энергосбережению и повышению экономической эффективности проведено энергетическое обследование 5 учреждений социального обслуживания с выдачей энергетических паспортов. Во всех учреждениях завершена установка приборов учета, на монтаж энергосберегающего оборудования израсходовано 1,8 млн.руб. В результате экономия лимитов в целом по всем видам энергоресурсов к уровню 2009 года составила от 3 до 20%.

С 01.03.2010 обслуживание граждан в областных стационарных учреждениях осуществляется с учетом требований СанПиН 2.1.2.2564-09 «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию объектов организаций здравоохранения и социального обслуживания, предназначенных для постоянного проживания престарелых и инвалидов, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму их работы. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы».

Вопросы выполнения указанных правил и норм регулярно включаются в повестку дня совещаний с руководителями и специалистами учреждений социального обслуживания, которые проводятся при участии представителей территориальных управлений Росздравнадзора и Роспотребнадзора.

Проверки органов государственного контроля (надзора), проведенные в течение года, грубых нарушений санитарных норм и правил не выявили. По состоянию на 01.12.2010 неисполненных предписаний, по которым срок исполнения истек, не имеется.

В 2010 году были утверждены единые формы медицинской документации (журналы регистрации и учета, эпикризы), переработанные с учетом требований СанПиН.

Проводилась работа, направленная на улучшение качества жизни пожилых граждан и инвалидов в стационарных учреждениях: изучение и внедрение эффективных форм ухода за больными и их реабилитации, сохранения и раскрытия творческого потенциала личности.

На базе Владимирского психоневрологического интерната открыта «Школа ухода», в 2 учреждениях работает консультативная служба «Телефон доверия» по вопросам медицинского, правового и психологического сопровождения.

Помимо форм, ставших традиционными (трудовая и спортивная реабилитация, кружковая работа), внедряются новые перспективные формы:

- работа университета третьего возраста с факультетами здоровья, общественно-правовых и психологических знаний, сада-огорода, православия;
- арт-терапия (художественная работа с песком, глиной, музыка, бисероплетение);
- оккупационная терапия (школа самоухода, личной гигиены и макияжа);
- театр воспоминаний.

В некоторых учреждениях предоставляется услуга альтернативной связи (электронная почта, интернет-система Скайп), проводится обучение компьютерной грамотности.

Широко развиваются разнообразные досуговые мероприятия: концерты, вечера и посиделки, социальный туризм. В геронтологическом центре г.Киржач реализуется социальный проект «Бабушкино лукошко».

В 2010 году стационарные учреждения социального обслуживания приняли участие в конкурсе на лучшую благоустроенную территорию с целью поддержания их санитарного состояния. В результате в ряде учреждений созданы зоны отдыха и площадки для занятия спортом.

Во всех учреждениях разработаны и реализованы планы по подготовке и празднованию 65-летия Победы.

В ОГУ «Владимирский областной специальный дом ветеранов» проживают 68 ветерана войны и труда, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Из числа инвалидов и участников войны, членов их семей получили благоустроенные квартиры в доме для ветеранов – 18 человек (в 2009 году - 8 чел.). Проведен капитальный ремонт системы отопления и водоснабжения (с заменой сантехники), установлены приборы учета энергоресурсов.

В добровольную лечебно-трудовую деятельность вовлечены 777 человек (66,9% проживающих в домах интернатах, которым показана трудотерапия). Еще 46 человек работают на условиях трудовых договоров.

Учреждения, где проживают молодые инвалиды, активно сотрудничают с Владимирским областным отделением Общероссийской общественной организации помощи инвалидам с умственной отсталостью «Специальная олимпиада». Более 130 инвалидов приняли участие в областных и общероссийских соревнованиях по теннису, лыжам, боулингу, велогонкам, плаванию, легкой атлетике, где занимали призовые места.

Обеспечены права молодых инвалидов на образование в Кольчугинском доме-интернате для умственно отсталых. В 2010 году в коррекционной школе VIII вида г.Кольчугино обучаются 28 детей.

Доступны для молодых инвалидов стали программы начального профессионального (маляр-штукатур строительный, швея, оператор ЭВМ) и дополнительного образования. В 2010-2011 гг. названным специальностям обучаются 19 человек.

В учреждениях 77 единиц персонала заняты социально-трудовой реабилитацией и культурно-массовым обслуживанием (социальные работники, воспитатели, инструкторы по труду, педагоги, психологи и т.д), из них около 20 единиц введены в текущем году. Повышение квалификации в рамках соответствующей ведомственной целевой программы прошли медицинские работники (45 чел.), педагоги (7 чел.), административно-управленческий персонал (32 чел.).

В процессе оптимизации сети в течение 2010 года сокращен штат административно-управленческого персонала на 36 единиц, за счет чего с 2011 года будет увеличена численность работников стационарных учреждений, непосредственно занятых организацией реабилитации и адаптации пожилых граждан и инвалидов.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 27.11.2007 №867 проведен мониторинг качества и доступности государственных услуг в сфере социального обслуживания с участием пользователей услуг среди клиентов областных государственных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, семьи и детей.

В ходе мониторинга опрошено 3499 чел.

Главным критерием эффективности оказания социальных услуг является удовлетворенность клиента социальным обслуживанием и повышение показателя качества жизни.

Улучшение качества предоставляемых услуг отметили большинство опрошенных:

- 65 % - среди граждан пожилого возраста и инвалидов;
- 80% - семей с детьми.

Получателями социальных услуг дана высокая оценка труду работников учреждений социального обслуживания. 95% (+3% к 2009 г.) респондентов оценивают личные и профессиональные качества сотрудников, как вполне удовлетворительные.

Из числа опрошенных, 90% (+4%) респондентов, проживающих в стационарных учреждениях, чувствуют себя защищенными и в безопасности. Хорошее качество питания отмечают 78% опрошенных, 85% устраивает качество медицинского обслуживания, 97% клиентов стационарных учреждений (в 2009 году – 86%) дали утвердительный ответ о пользовании материально-бытовыми услугами (предоставление жилого помещения, мебели), а также услугами по организации питания и предоставлению мягкого инвентаря (постельные принадлежности, одежда, обувь и др.), за которые с проживающих взимается плата за стационарное обслуживание.

У 76% клиентов, получающих услуги на дому, в результате обслуживания улучшилось состояние здоровья, настроение (в 2009 году это отмечали 70 % респондентов).

Повышению эффективности использования бюджетных средств способствует осуществление закупок для государственных нужд на конкурсной основе через систему торгов.

В 2010 году доля средств, направленных на обеспечение деятельности учреждений через государственный заказ, к общему объему расходов на содержание учреждений составила 57% (277,8 млн. руб.).

Применение механизма конкурсных торгов при определении поставщиков и подрядчиков позволило обеспечить экономное расходование бюджетных средств, направив их на более качественное предоставление гарантированных социальных услуг. По итогам торгов экономия бюджетных средств в 2010 году составила 58,04 млн. руб. (20,8 % от общей суммы заказа), что в 1,02 раза превысило показатель 2009 года.

В целях поддержания и развития малого и среднего бизнеса в условиях кризиса среди субъектов малого предпринимательства в 2010 году размещено заказов на 30,5 млн.руб.

Одним из элементов эффективности бюджетных расходов является действующая в департаменте система внутреннего контроля, которая строится на основе принципов: законности, объективности, ответственности, плановости и системности.

За рассматриваемый период, в соответствии с утвержденным планом контрольных мероприятий и по дополнительным основаниям проведено 33 контрольных мероприятия по проверке деятельности, в том числе финансово-хозяйственной подведомственных учреждений.

Общий объем выявленных нарушений и недостатков в финансово-хозяйственной деятельности учреждений значительно сократился по сравнению с показателями прошлого года, главным образом, за счет сокращения финансовых нарушений в части необоснованного и неэффективного расходования денежных средств и материальных ресурсов.

В целях совершенствования механизма по своевременному устранению нарушений и их недопущению ежеквартально проводится анализ выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и ошибок, результаты которого доводятся до учреждений. Проводимый анализ способствует проведению профилактических мероприятий, направленных на их устранение и, главное, на недопущение в будущем подобных нарушений.

В целях улучшения качества предоставления социальных услуг и организации работы учреждений социального обслуживания департаментом проводится системная организационно-методическая работа. В 2010 году проведены 61 областное мероприятие, из них : 44 - совещания, семинары по актуальным вопросам деятельности системы.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления затратами и результатами департаментом осуществлялись следующие мероприятия:

1. Разработан и утвержден приказом ДСЗН от 27.05.2010 № 158 план повышения эффективности бюджетных расходов в 2010 году:

- *реструктуризация сети учреждений.* В 1 полугодии 2010 г. закрыты Судогодский СРЦН и отделение Вязниковского СРЦН в пос. Никологоры, экономия бюджетных средств в 2010 г. составила 7,9 млн. руб.;

- осуществлено объединение 2 центров социального обслуживания г. Владимира и ЗАТО г. Радужный, а также присоединение 3 домов милосердия к Балакиревскому ПНИ, Суздальскому дому-интернату для престарелых и инвалидов, Вязниковскому комплексному центру социального обслуживания населения;

- в 4 учреждениях социального обслуживания для детей закрыты семейно-воспитательные группы, исполнявшие дублирующие функции;

- проведено сокращение штатной численности подведомственных учреждений на 207 единиц;
- всего в процессе указанной реорганизации общее число учреждений уменьшилось с 67 до 62;
- в соответствии с постановлениями Губернатора области от 10.11.2009 № 934 и 28.04.2010 № 507 в 1010 году два учреждения социального обслуживания «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов «Вербовский» и «Муромский комплексный центр социального обслуживания населения» начали деятельность в статусе автономных.
- *внедрение методов бюджетирования расходов, ориентированных на конечный результат использования бюджетных средств.* Приказом департамента от № 87 от 30.03.2010 утвержден порядок сокращения лимитов учреждениям, не выполняющим государственные задания;
- в 2010 г. уменьшены расходы на содержание учреждений, не обеспечивших исполнение государственных заданий на предоставление государственных услуг (Кольчугинский дом милосердия - 106,8 тыс. руб., Александровский СРЦН - 186,6 тыс. руб., Селивановский СРЦН - 142,1 тыс. руб., Гус.-Хрустальных СРЦН - 2238 тыс. руб., Хольковский психоневрологический интернат 329 тыс. руб., Гусевской психоневрологический интернат - 2200 тыс. руб., ОВП пос. Артема Камешковского ЦСО - 350 тыс. руб.);
- сэкономленные в связи с проведением оптимизации сети и штатов средства направлены на ремонтные работы в учреждениях, добившихся повышения качества государственных услуг (Владимирский СРЦН 900 тыс. руб., Вязниковский СРЦН 1338 тыс. руб., СОЦ «Вербовский» 231 тыс. руб., Киржачский ГЦ 600 тыс. руб.);
- выплаты стимулирующего характера руководителям учреждений производились на основе оценки эффективности деятельности согласно приказам департамента от 17.07.2008 № 198, от 15.09.2008 № 247;
- проведены мероприятия программы «Реформирование региональных финансов Владимирской области» (оценка и анализ потребности в предоставлении государственных услуг, инвентаризация состояния материально-технической базы учреждений на предмет соответствия требованиям к качеству оказания услуг и др.);
- *оптимизация бюджетных расходов по областным государственным бюджетным учреждениям социального обслуживания.* На внебюджетное финансирование в 2010 г. переданы расходы по организации питания обслуживаемых в отделениях дневного пребывания, экономия 2,1 млн.руб. направлена на первоочередные статьи затрат;
- *проведение мероприятий по энергосбережению и повышению экономической эффективности.* Разработан план установки и ввода в эксплуатацию приборов учета тепла, воды, электроэнергии, газа, проведения энергетических обследований, внедрения энергосберегающих светильников, регуляторов теплового потока и т.д. (приказ ДСЗН от 23.04.2010 № 122);
- экономия лимитов в натуральном выражении к фактическим расходам 2009 года составила от 3 до 20 % по различным видам потребляемых ресурсов, экономия расходов областного бюджета – 5,7 млн. руб.;
- установлены вновь или произведена замена приборов учета тепла – в 27, воды – в 29, электроэнергии - в 7, газа - в 2 учреждениях, на сумму 2,9 млн. руб.;
- на внедрение энергосберегающих светильников, теплоотражателей, утепление дверей, окон направлено 3,8 млн. рублей за счет средств отрасли;
- проведены энергетические обследования в 5 домах-интернатах.

- *использование информационных технологий*. Разработка и внедрение новых видов программного обеспечения, системы электронно-цифровой подписи, предоставление информационных услуг населению с помощью электронных терминалов;
- *совершенствование механизмов управления кадровыми ресурсами*, в том числе в рамках реализации ведомственной целевой программы прошли обучение 387 работников, комиссией департамента проведена аттестация 123 бухгалтерских работников и 114 педагогов.

2. Контроль эффективного расходования бюджетных средств с использованием закупок товаров, работ и услуг на конкурсной основе, в том числе:

- обеспечение методического руководства деятельности подведомственных учреждений по организации закупок товаров, работ, услуг, в том числе в связи с изменением действующего законодательства;
- осуществление контроля за реализацией государственного заказа в ходе проверок деятельности подведомственных учреждений социального обслуживания, а также на основе анализа ежемесячных отчетов о ходе выполнения государственного заказа с указанием реквизитов заключенных контрактов, сроков поставки товаров и услуг, общей стоимости заказов, сведений об их фактической поставке.

3. Улучшение качества социальных услуг путем:

- проведения мониторинга среди клиентов учреждений социального обслуживания семьи и детей, граждан пожилого возраста и инвалидов в рамках реализации постановления Губернатора области от 27.11.2007 № 867 «О порядке организации мониторинга качества и доступности государственных услуг в сфере социального обслуживания с участием пользователей услуг»;
- проведения ежеквартального анализа качества предоставления услуг в составе контроля за исполнением государственного задания;
- оценки деятельности работы областных учреждений социального обслуживания производится с учетом показателей эффективности (приказ ДСЗН от 17.07.2008 № 198).

4. Подготовка нормативных - правовых документов:

- 2 Закона Владимирской области,
- 6 Указов Губернатора области,
- 85 Постановления Губернатора области,
- 1 Распоряжение Губернатора области (подробный перечень актов приводится в приложении №7).

5. Определение показателей результативности деятельности департамента в соответствии с Распоряжением Губернатора области от 30.06.2008 № 420-р (приложение № 8 к Докладу).

Директор департамента



Л.Е.Кукушкина