

**ДОКЛАД**  
**о результатах и основных направлениях деятельности департамента**  
**социальной защиты населения администрации Владимирской области**  
**в 2009 году**

В Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2008-2009 годах отмечается, что государство будет выполнять все свои обязательства перед людьми. Российская Федерация - это социальное государство, которое обеспечивает свободное развитие человека и при этом устанавливает гарантии социальной защиты.

Работа департамента и территориальных органов социальной защиты населения в 2009 году направлена на смягчение негативных последствий экономического кризиса для населения, а также важнейших решений принятых на федеральном и областном уровнях Президентом РФ, Правительством РФ, Губернатором области.

В связи с этим департаментом поставлены следующие цели:

- увеличение реальных доходов граждан пожилого возраста;
- сокращение уровня бедности;
- содействие улучшению положения семей с детьми, создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, попавших в трудную жизненную ситуацию;
- полное обеспечение потребностей в социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов.

Выбранные цели взаимосвязаны между собой и в целом направлены на улучшение качества жизни, «создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (Конституция РФ, Программа социального развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу на 2006-2008 годы), а также соответствуют целям и задачам, утвержденным среднесрочным стратегическим планом развития Владимирской области на 2009-2012 годы по направлению «Предоставление социальных услуг и мер социальной поддержки населению».

**1. Цель - Увеличение реальных доходов населения.**

Важнейшей целью бюджетной политики в области социальной защиты населения является рост благосостояния людей через неукоснительное обеспечение государственных гарантий по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (включая меры, относящиеся к полномочиям Российской Федерации, переданные органам исполнительной власти субъектов РФ), по осуществлению дополнительного пенсионного обеспечения (денежного содержания) отдельных категорий населения.

Реализация цели определена следующими нормативными правовыми актами:

Законы Владимирской области:

- «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»;
- «О государственной гражданской службе Владимирской области»;
- «О некоторых социальных гарантиях лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях Владимирской области, исполнявших функции государственного управления»;
- «О ежемесячном денежном содержании выдающихся спортсменов и тренеров, проживающих на территории Владимирской области»;
- «О присвоении звания «Почетный гражданин Владимирской области».

Федеральные законы «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах»; Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", Федеральный закон "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" в части предоставления мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, а также Закон Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федеральный закон «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

Действующая в области система мер государственной поддержки населения направлена на повышение материального положения граждан путем предоставления, как прямых денежных выплат, так и мер социальной поддержки в натуральной форме (скидки по оплате жилищно-коммунальных услуг, проезду). Отлаженная система позволяет своевременно и в полном объеме предоставлять меры социальной поддержки в части оплаты жилищно-коммунальных услуг.

Этому способствовало также принятие пяти административных регламентов исполнения департаментом государственных функций по предоставлению мер социальной поддержки.

С ноября 2008 года в «пилотных» территориях: микрорайон Юрьевец г.Владимира, ЗАТО г.Радужный, Суздальского района меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг предоставляются гражданам в денежной форме. Ежемесячная денежная выплата установлена в таком же размере, как и получаемая льгота. Это позволило отработать механизм предоставления данных мер социальной поддержки, уточнить численность получателей и годовые расходы.

В целях реализации законодательства и перехода на данную систему с 01.01.2010 года в целом по области в течение истекшего года проводились подготовительные мероприятия, а именно актуализировалась и дополнялась необходимыми данными база данных льготников, дорабатывалось программное обеспечение, позволяющее производить автоматизированный расчет и выплату, и др.

Вместе с тем, Законом Владимирской области от 07.12.2009 № 166-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Владимирской области» перенесены сроки вступления в силу законов, предусматривающих переход на предоставление мер социальной поддержки в части оплаты жилищно-коммунальных услуг в денежную форму, с 1 января 2010 года на 1 января 2011 года.

Изменение срока сохраняет для льготников (312 тыс.чел.) отлаженный порядок предоставления мер социальной поддержки населения в натуральной форме и создает условия для дальнейшей отработки механизмов оптимизации расходов бюджета, обращения граждан за назначением и выплатой компенсации, взаимодействия с предприятиями жилищно-коммунальных служб и т.д.

Основными показателями, характеризующими уровень достижения поставленной цели, являются:

- ежемесячные совокупные выплаты и иные формы социальной поддержки на 1 нуждающегося регионального и федерального льготника, которые составили соответственно 741 и 361 рублей. Значения обоих показателей возросли по отношению к 2008 году на 134 и 24 руб. ввиду индексации размеров денежных выплат, роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

- удельный вес получателей мер социальной поддержки к общему числу населения сохранился на уровне планируемого - 26 %, что выше 2007 года на 1 %.

-доля муниципальных образований, в которых льготы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются непосредственно гражданам в денежной форме (постановление Губернатора области от 24.08.2007 № 626), по факту выполнения равна плановому значению – 14% . .

Выбранные целевые показатели отражают не объем затрат на услуги, а конечные общественно значимые результаты от предоставления этих услуг.

В рамках реализации указанной цели решаются следующие задачи.

Задача 1.1. Предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла, лицам, имеющим продолжительный стаж работы (п.2.2. Положения о департаменте социальной защиты населения администрации области – далее Положение)

Ветеранам труда и труженикам тыла предоставлялись:

ежемесячные денежные выплаты (далее-ЕДВ) 330 и 470 рублей соответственно;

50 % скидка в оплате жилищно-коммунальных услуг;

50% скидка в оплате проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения.

Лицам, имеющим стаж работы не менее 40 лет (для женщин) и 45 лет (для мужчин), не пользующимся мерами социальной поддержки на основании федеральных законов и законов Владимирской области, получающим трудовую пенсию по старости, установлена ежемесячная денежная выплата в размере 330 рублей.

В среднем в 2009 году граждане указанных категорий получили дополнительно к пенсии 724 рубля в месяц (план – 723 руб.), что составляет 17 % величины прожиточного минимума пенсионера. По сравнению с 2008 годом средний размер увеличился на 110 руб. в связи с индексацией ЕДВ с 01.01.2009.

Задача 1.2. Предоставление мер социальной поддержки реабилитированным гражданам и гражданам, пострадавшим от политических репрессий (п.2.2. Положения).

Согласно действующему законодательству 1811 реабилитированным гражданам и гражданам, пострадавшим от политических репрессий, установлены ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) в размере 580 и 330 руб. Наряду с ЕДВ им предоставлялась 50% скидка по оплате жилищно-коммунальных услуг, и бесплатный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения.

В среднем сумма ежемесячных денежных выплат и иных форм социальной поддержки на 1 получателя данных категорий составила 1038 руб. (24,7% величины прожиточного минимума пенсионера), что выше показателя 2008 на 113 руб. или 12%. По отношению к плановому показателю 2009 года рост составил 7 руб.

Задача 1.3. Предоставление мер социальной поддержки федеральным категориям льготников. (п.2.8. Положения).

В истекшем году выполнена задача, направленная на полное обеспечение обязательств по предоставлению мер социальной поддержки, относящихся к полномочиям Российской Федерации, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а именно:

по предоставлению мер социальной поддержки инвалидам, гражданам, пострадавшим от радиационного воздействия, а также отдельным категориям граждан из числа ветеранов, в части оплаты жилищно-коммунальных услуг (202234 чел.), Героям и вдовам Героев Советского Союза (4 чел.);

по осуществлению денежной выплаты:

- гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» (8821 чел.);

- гражданам, в связи с возникновением у них поствакцинальных осложнений (1 чел.);

- реабилитированным гражданам за конфискованное или вышедшее иным путем имущество (1 чел.);

Финансирование расходов осуществлялось за счет средств федерального бюджета.

Задолженности перед получателями, а также организациями ЖКХ, предоставившими скидку по оплате жилищно-коммунальных услуг, не имеется. В среднем каждый «федеральный льготник» получил дополнительную поддержку на 361 руб. в месяц, что выше показателя 2008 на 24 рублей.

Задача 1.4. Выплата пенсии, доплат и других денежных выплат, установленных законодательством Владимирской области (п. 3.15. Положения).

В целях улучшения пенсионного обеспечения граждан за счет средств областного бюджета производится выплата:

- пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы (220 чел.), врачам государственных противотуберкулезных учреждений (2 чел.);

- доплаты к пенсии лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления (22чел.);

- ежемесячного денежного содержания заслуженным спортсменам и тренерам, проживающим на территории области (48чел.);

- ежемесячной денежной выплаты гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин Владимирской области» (5 чел.).

Средний размер дополнительного пенсионного обеспечения, а также других денежных выплат, установленных областным законодательством, составил в прошедшем году 6006 рублей. Увеличение среднего размера выплат на 1 получателя в месяц по сравнению с 2008 годом на 1935 рублей обусловлено изменением норм законодательства (расчет производится с учетом оклада денежного содержания и ежемесячной надбавки за выслугу лет, а не должностного оклада).

Вместе с тем, фактический показатель оказался ниже планового на 1443 руб., что связано с увеличением базового размера трудовой пенсии, применяемого для расчета пенсии за выслугу лет и отсутствием обращений граждан.

Результатом реализации поставленных задач является обеспечение мерами социальной поддержки всех граждан, имеющих на них право, и как следствие этого увеличение их реальных доходов.

## **2. Цель- сокращение уровня бедности.**

Социальная политика в области строится на принципах перераспределения расходов в пользу наиболее уязвимых малообеспеченных групп населения. Органа

ми социальной защиты населения постоянно актуализируются регистры получателей, что позволяет упорядочить систему поддержки малообеспеченных граждан и усилить адресность государственной помощи. В соответствии с действующим законодательством меры социальной поддержки предоставляются семьям, чьи доходы не превышают величину прожиточного минимума, установленную в области.

Реализация цели обусловлена:

- Законом Владимирской области «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»;
- постановлениями Губернатора Владимирской области от 10.04.2009 № 276 «О

финансировании расходов на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам в рамках Социальной программы Владимирской области на 2009 год»;

- от 24.07.2009 № 613 «О долгосрочной целевой программе «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2011 годы».

В истекшем году приоритетными оставались направления по обеспечению материальной поддержкой семей при рождении и воспитании детей и оказанию финансовой помощи пенсионерам для проведения работ по газификации жилья.

Поскольку сокращение уровня бедности (цель 2) неразрывно взаимосвязано с увеличением реальных доходов населения (цель 1), показатели достижения поставленной цели аналогичны и в 2009 году составили:

-ежемесячные совокупные выплаты, предоставляемые малообеспеченным гражданам, имеющим детей, а также одиноко проживающим гражданам 465 рубля в месяц (это выше 2008 года на 115 руб., и ниже плана 2009 – на 13 руб.);

-удельный вес малообеспеченных граждан, имеющих детей, а также одиноко проживающих – получателей мер социальной поддержки к общему числу населения составил 8%, что соответствует плановому показателю.

В соответствии с поставленной целью органами социальной защиты населения решались следующие задачи:

Задача 2.1 Осуществление денежных выплат гражданам, имеющим детей (п.2.2. Положения).

Одним из элементов демографической политики, обеспечивающим наряду с другими мерами, социально-экономическую поддержку семей с детьми, является выплата пособий, компенсаций, других денежных выплат.

Для оценки результативности произведенных расходов определен показатель – «Средний совокупный размер ежемесячных денежных выплат малообеспеченной семье на ребенка». При этом, данный показатель дается в разбивке по видам осуществляемых выплат.

В соответствии с действующим законодательством социальные выплаты на детей, как правило, производятся с учетом среднедушевого дохода семьи.

Реализуется комплекс мер, направленный на стимулирование рождаемости и обеспечение государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей (областная целевая программа «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2011 годы»).

Во исполнение мероприятий, утвержденных названной программой, обеспечена своевременная выплата:

- ежемесячного пособия на ребенка (87039 чел.), базовый размер -330 руб.,
- выплата ежемесячной денежной компенсации беременным, кормящим женщинам, а также детям в возрасте до 3 лет для обеспечения полноценным питанием по заключению врачей (20464 чел.), размер составляет от 150 до 535 рублей;
- единовременной денежной выплаты при рождении второго и последующих детей, а также двойни, тройни (5395 чел.), размер от 3300 до 16500 руб.;
- компенсации 50% расходов на проезд детей, не являющихся инвалидами, нуждающихся в санаторно-курортном лечении (и лица его сопровождающего) (2 чел.);
- пособий членам семей военнослужащих, проходящих службу по призыву (162 чел.), единовременная выплата – 15820 руб. , ежемесячная –6780 руб.

Рост размера денежных выплат семьям с детьми наблюдается по всем видам пособий как в сравнении с 2008 годом, так и плановыми значениями 2009 года. Увеличение связано с проведенной индексацией и структурным изменением контингента получателей.

В целом каждая семья с ребенком получила в месяц в среднем 406 рублей, что выше показателей 2008 года на 154 руб., плана на 1 рубль.

#### Задача 2.2 Предоставление мер социальной поддержки малообеспеченным многодетным семьям (п.2.2. Положения).

Наряду с выплатами, указанными в задаче 2.1, малообеспеченным многодетным семьям предоставлены дополнительные меры социальной поддержки:

- 50% скидка в оплате коммунальных услуг (в трех «пилотных» территориях данная мера социальной поддержки установлена в виде денежной выплаты) (3467 семей), а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, компенсации на топливо в размере 1910 рублей (1147 семьи);
- ежемесячные денежные выплаты на питание и проезд на учащихся общеобразовательных учреждений– 875 руб. (6476 чел.);
- компенсация на школьную и спортивную форму - 1320 руб. в год (6850 чел.);
- ежемесячная денежная выплата на лекарство детей в возрасте до 6 лет - 85 руб. (4743 чел.);
- ежемесячная скидка в оплате за содержание детей в детских дошкольных учреждениях 275 руб.(2011 чел).

Для многодетных семей с 4 и более детьми в возрасте до 18 лет выплачивалось дополнительное ежемесячное пособие на каждого ребенка- 66 руб. (3588 чел.).

В отчетном году каждая малообеспеченная многодетная семья ежемесячно получала помощи в среднем на 2424 рубля (больше 2008 года на 200 руб., плана-100 руб.), что в среднем составляет 15 % совокупного дохода семьи. Рост обусловлен повышением размеров ежемесячных денежных выплат и компенсаций, возрастными изменениями детей, увеличения оплаты коммунальных услуг.

Решение задач 2.1,2.2., направленных на материальную поддержку граждан, имеющих детей, создает условия для реализации одного из основных положений Послания Президента РФ - улучшение демографической ситуации в стране.

#### Задача. 2.3. Предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (п.2.8. Положения).

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 №761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» право на получение субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также размер субсидии определяются исходя из региональных стандартов стоимости жилищно – коммунальных услуг, максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ и доходов семьи.

Ежегодно доля семей, получающих субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в общем количестве проживающих в области семей увеличивается. В 2008 году доля семей-получателей субсидий составляла – 10,5%, в 2009 году – 11,5%.

Основными получателями субсидий являются малообеспеченные семьи, в состав которых входят пенсионеры. В 2009 году в связи с ростом размеров пенсий среднемесячное число семей – получателей субсидий, в которых среднедушевой доход ниже прожиточного минимума снизился до 61,5% (при плане – 70%), тогда как в 2008 году этот показатель - 74%.

В связи с увеличением размеров региональных стандартов стоимости ЖКУ, утвержденных Постановлением Губернатора области от 29.12.2008 №950, средняя величина субсидии по области на одну семью в 2009 году возросла до 1036 рублей в месяц, что выше запланированного на 37 рублей. В 2008 году данный показатель - 904 рубля.

Переход на равномерную оплату услуг отопления в течение 2009 года практически привел к сохранению среднего размер субсидии на одну семью в течение всего года. В 2008 году при оплате этих услуг отдельно в отопительный период и при отсутствии отопления размеры субсидий в зимний период были выше, а в летнее время – снижались.

#### Задача 2.4 Адресная социальная поддержка малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан (п.2.2. Положения).

Требования к качеству жизни людей постоянно возрастают. Решение данной задачи возможно и за счет повышения их материального благосостояния, в том числе путем оказания адресной социальной помощи.

Малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, имеющим по независящим от них причинам среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, оказывалась денежная помощь в размере 1100 руб., а гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации (пожар, оплата неотложных медицинских услуг и пр.) - 5500 рублей.

Средний размер помощи – 1364 руб. Повышение по отношению к плановому показателю на 169 руб. в виду увеличения доли получателей с наибольшим размером выплат.

За счет средств областного бюджета продолжалось предоставление денежной помощи пенсионерам, инвалидам, малообеспеченным семьям на строительство внутридомовых газовых сетей (постановления Губернатора области от 12.11.2007 № 835). Компенсацию получили 1075 пенсионеров и инвалидов, средний размер выплаты составил 17434 рубля. Значение показателя оказалось ниже планового на 166 руб., т.к. выплата компенсации зависит от фактически произведенных заявителем затрат, а плановый показатель в сумме 17600 руб. был определен исходя из предельно допустимой суммы выплаты.

С целью привлечения средств Пенсионного фонда РФ (ПФР) для адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, в том числе осуществившим газификацию, разработана Социальная программа Владимирской области на 2009 год, которая утверждена постановлением Губернатора области от 10.04.2009 № 276.

За счет средств ПФР (12283 тыс.руб.), произведены денежные выплаты к праздничным датам (День Победы, День пожилого человека, День инвалида), частично возмещены расходы пенсионеров в связи с газификацией жилья (жилых помещений). Помощь получили 3699 чел., в зависимости от ее назначения размер составил от 500 руб. (к праздничным датам) до 17,6 тыс.руб. (на газификацию), средний - 3320 руб. Средний показатель оказался выше планового на 1632 руб. в связи с поступлением дополнительных средств ПФР (8 млн.руб), которые были направлены на оказание помощи при газификации.

Задача 2.5 Оказание материальной поддержки отдельным категориям населения (п.2.3. Положения).

В рамках разграничения полномочий на субъект Федерации возложены полномочия по оказанию материальной и иной помощи при погребении. В частности за счет средств областного бюджета оказывалась помощь при погребении в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечению 196 дней беременности. Для покрытия данных расходов в 2009 году ежемесячно направлялось 1145 тыс.руб., что выше значения 2008 года на 903 тыс, в связи с повышением размера социального пособия с 1 до 4 тыс.руб. и плана 2009 на 242 тыс.руб. – ростом обращений. Решение данной задачи позволило оказать поддержку 3,7 тыс. гражданам, взявшим на себя обязанность погребения вышеназванной категории граждан.

По причине отсутствия заявок от адвокатской палаты Владимирской области не осуществлялась компенсация расходов адвокатам, предоставляющим бесплатную юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях.

**3. Цель - Содействие улучшению положения семей с детьми, создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.**

Работа, проводимая в рамках реализации указанной цели, позволяет решить одновременно проблемы, связанные с бедностью (цель № 2) и доходами населения (цель № 1).

На реализацию цели направлена деятельность учреждений социального обслуживания семьи и детей, которая осуществляется согласно следующим нормативным правовым актам:

Законы Владимирской области:

- «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»;
- «О мерах социальной поддержки работников государственной системы социальных служб».

Постановления Губернатора области:

- «О государственных стандартах социального обслуживания населения во Владимирской области»;



-«Об утверждении норм обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и продуктами питания клиентов учреждений социального обслуживания населения Владимирской области»;

- «О порядке организации мониторинга качества и доступности государственных услуг в сфере социального обслуживания с участием пользователей услуг»;

- «Об утверждении положения о едином банке данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях»;

- «Об утверждении Порядка осуществления и финансирования деятельности, связанной с перевозкой в пределах Владимирской области несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений»;

- «О порядке расходования и учета средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государственных участников содружества независимых государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных учреждений»;

- «О долгосрочной целевой программе Владимирской области «Реабилитация без границ» на 2009 - 2011 годы»;

- «Об утверждении долгосрочной целевой программы Владимирской области на 2010 - 2012 годы «Детство без насилия».

Приказы департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области:

-«Об утверждении примерного Положения о социальном консилиуме; перечня документов, составляющих личное дело несовершеннолетнего, попавшего в трудную жизненную ситуацию, и его семьи»;

- «Об утверждении типового положения о системе внутреннего контроля»;

- «Об утверждении методических рекомендаций по разработке программ социальной реабилитации».

В качественных услугах по профилактике и социальной реабилитации при возникновении рисков бедности, инвалидности, беспризорности, наркомании, в услугах по профилактике семейного неблагополучия в области нуждаются около 3 тыс. семей, находящихся в социально опасном положении, 5 тыс. детей, проживающих в этих семьях, 4,6 тыс. детей-инвалидов, а также дети и женщины, подвергшиеся насилию в семье.

Органами и учреждениями социального обслуживания семьи и детей оказывается материальная, натуральная помощь, предоставляются социально-бытовые, консультативные, социально-медицинские, социально-правовые, социально-психологические, социально-педагогические услуги в соответствии с государственными стандартами.

В 2009 году 22 учреждениями социального обслуживания семьи и детей оказано 671 тыс. услуг. Число социальных услуг на одного клиента в 2009 году осталось на уровне 2008 года и соответствует плану -15,2%, повысился их качественный показатель. Об улучшении качества предоставления социальных услуг свидетельствуют результаты проведенного в 2009 году мониторинга качества и доступности государственных услуг в сфере социального обслуживания с участием пользователей

услуг. Более 70% опрошенных отметили улучшение качества предоставляемых услуг.

Увеличился до 14,2 % удельный вес детей, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, от общего числа детского населения за счет более широкого охвата семей и детей, нуждающихся в социальной реабилитации, и внедрения новых форм работы с данной категорией населения, в том числе создания семейных воспитательных групп, гостевых семей, «телефонов доверия», проведение социальных рейсов, открытия на базе учреждений новых структурных подразделений.

Для реализации указанной цели департаментом поставлены следующие тактические задачи:

Задача 3.1. Укрепление системы социальной защиты семьи, обеспечивающей сохранение ребенка в семье (п.п.2.2., 3.19. Положения).

Решение задачи направлено на проведение профилактической работы с семьями на ранних стадиях их неблагополучия, оказание помощи и поддержки семьям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Данная работа систематизирована и обобщена в «План мероприятий по укреплению института семьи с детьми на 2009 год», утвержденный приказом департамента от 15.01.2009 № 6.

Удельный вес детей, получивших социальные услуги в нестационарных учреждениях социального обслуживания семьи и детей, от общего числа детского населения области возрос с 4,4% в 2008 году до 4,5% в 2009 году за счет внедрения новых форм работы, открытия отделений. Число социальных услуг, оказанных нестационарными учреждениями на одного клиента возросло с 2,6 в 2008 году до 2,8 в 2009 году, что превышает плановый показатель (2,7).

Задача 3.2. Предупреждение семейного неблагополучия, профилактика социального сиротства, внедрение новых форм и технологий профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (п.п.2.2., 3.19. Положения).

Указанная задача направлена на укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Результат реализации - уменьшение численности безнадзорных и беспризорных, сокращение социального сиротства и противоправного поведения несовершеннолетних.

Удельный вес безнадзорных детей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, от общего числа детского населения уменьшился в 2009 году с 2,0% до 1,9%.

В 2009 году через стационарные отделения специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, прошли реабилитацию 2434 детей и подростков, что составляет 50,1% к общему количеству безнадзорных детей и превышает плановое значение равное 46,1%.

Число социальных услуг, предоставленных в стационарных учреждениях социального обслуживания семьи и детей на одного клиента в 2009 году соответствует плану – 37,3%.

Задача 3.3. Повышение уровня обеспеченности детей-инвалидов необходимыми видами социальной помощи (п.п.2.2., 3.19. Положения).

Названная задача направлена на решение проблем детей-инвалидов, создание условий для их полноценной жизнедеятельности и интеграции в общество, увеличение количества и повышение качества и эффективности предоставляемых детям-инвалидам социальных и реабилитационных услуг.

Удельный вес детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, от общего числа детей-инвалидов в области увеличился в 2009 году до 32 % (2008 -25%).

Немаловажное значение в этом имеет участие 8 учреждений социального обслуживания в мероприятиях долгосрочной целевой программы Владимирской области «Реабилитация без границ» на 2009-2011 годы. За счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2009 году выделены средства в размере 6,8 млн. руб. на развитие материальной базы и осуществление реабилитационных мероприятий.

Удельный вес семей с детьми-инвалидами, получивших услуги, от числа нуждающихся в услугах данных учреждений семей с детьми-инвалидами, в 2009 году остались на уровне 2008 года, что соответствует плановым показателям.

В связи с разграничением полномочий между федеральными и региональными органами исполнительной власти функции предоставления социальных услуг семьям с детьми, а также гражданам пожилого возраста и инвалидам отнесены к компетенции субъекта федерации. Реализация как 3 так и 4 целей позволит области обеспечить всеобщую доступность основных социальных услуг, качественное социальное обслуживание населения, что в результате способствует повышению уровня жизни населения.

#### **4. Цель - Полное обеспечение потребностей в социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов.**

Предоставление населению качественных социальных услуг, ориентированных на индивидуальную нуждаемость, повышение качества жизни граждан является одним из важнейших направлений социальной политики государства.

В рамках реализации указанных задач в отношении пожилых граждан и инвалидов важное значение имеет сеть стационарных учреждений социального обслуживания и нестационарное социальное обслуживание населения, предоставляемое областными государственными учреждениями.

Социальное обслуживание осуществляется в соответствии с:  
федеральными законами:

- «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»;
- «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»; постановлениями Губернатора области:
- «О государственных стандартах социального обслуживания населения во Владимирской области»;
- «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;
- «Об утверждении норм обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и продуктами питания клиентов учреждений социального обслуживания населения Владимирской области»;
- «Об утверждении Порядка и условий предоставления стационарного социального обслуживания государственными учреждениями системы социальной защиты населения Владимирской области»;
- «О тарифах на платные социальные услуги, предоставляемые гражданам пожилого возраста и инвалидам областными государственными учреждениями социального обслуживания Владимирской области»;

- «О порядке предоставления мер социальной поддержки социально не адаптированным больным туберкулезом, лечение которых осуществляется в амбулаторных условиях, при соблюдении режима лечения»;

- «О порядке организации мониторинга качества и доступности государственных услуг в сфере социального обслуживания с участием пользователей услуг»;

- «Об утверждении Плана мероприятий по профилактике бродяжничества и социальной реабилитации лиц без определенного места жительства на 2008-2010 годы»;

«Об организации учета лиц без определенного места жительства».

В 2009 году в области функционировало 33 учреждения, осуществляющих стационарное социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов (в том числе: 19 домов-интернатов, 8 домов милосердия, областной дом для ветеранов, а также 5 комплексных центров социального обслуживания населения в структуру которых входят 7 отделений временного проживания и 3 отделения милосердия), в которых проживают более 4,0 тыс. чел.

20 центров социального обслуживания населения предоставляют различные виды социальной помощи более чем 180 тыс. гражданам (на уровне 2008 года). Социальные услуги на дому получают 7,1 тыс. (2008 г. - 7,2 тыс. чел.) клиентов служб социального и специализированного социально-медицинского обслуживания на дому.

Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших услуги в стационарных условиях и на дому, от общего числа обратившихся в 2009 году уменьшился с 99% до 98%, так как очередность в дома-интернаты увеличилась до 250 чел., не смотря на увеличение до 1276 чел. числа граждан, которым было предоставлено стационарное социальное обслуживание.

Удельный вес граждан, получивших различные виды социальной помощи, к общему числу нуждающихся, состоящих на учете в центрах социального обслуживания, в отчетном году составил 90%, что соответствует уровню 2008 года и плановому показателю.

Организацию работы с гражданами без определенного места жительства, их социальную реабилитацию осуществляет областное государственное учреждение «Владимирский центр социальной реабилитации для лиц без определенного места жительства и занятий». Указанным категориям граждан предоставляются различные виды социальных услуг: материальная, натуральная, консультативная помощь; содействие в устройстве в лечебные учреждения; оформление документов в дома-интернаты; оформление документов, удостоверяющих личность; содействие в трудоустройстве. В 2009 году в центре получили помощь 3,2 тыс. чел., что 1,7 раза больше, чем в 2008 году (1,9 тыс. чел.).

На полное обеспечение потребностей в социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов направлена деятельность соответствующих учреждений социального обслуживания, которые решают следующие тактические задачи.

Задача 4.1. Предоставление гарантированного государством перечня социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам в нестационарных и полустационарных условиях. Оптимизация системы оказания социальных услуг (п.п.2.4, 3.6, 3.43 Положения).

Решение задачи осуществляется 20 центрами социального обслуживания населения, которые имеются во всех городских округах и муниципальных районах.

Основной формой социальной помощи пожилым людям и инвалидам в нестационарных условиях является предоставление гражданам социально-бытовых и социально-медицинских услуг на дому. Среднеобластной показатель обеспечения надомным обслуживанием на 10 тыс. пенсионеров и инвалидов в 2009 году сохранился на уровне 2008 года - 166 чел., что соответствует плановому значению.

Получили дальнейшее развитие новые формы социального обслуживания: мобильные бригады, социальные рейсы, университет третьего возраста, «санаторий на дому», мини-клубы.

В настоящее время мобильные бригады работают в 13 территориях области против 10 в 2008 году, численность обслуженных ими возросла в 1,4 раза.

В 18 территориях организованы социальные рейсы, поезда милосердия в отдаленные населенные пункты.

Такая форма работы с гражданами, как «Университет третьего возраста», функционирует во всех городах и районах области.

По результатам опроса граждан пожилого возраста и инвалидов, получающих социальные услуги, 91% из них отметили улучшение качества предоставляемых услуг (опрос проводился в рамках мониторинга качества и доступности государственных услуг в сфере социального обслуживания с участием пользователей услуг), в то время как по результатам 2008 года таких было 73%.

В социально-оздоровительном центре для граждан пожилого возраста и инвалидов «Вербовский» (о.Муром) и геронтологическом центре «Ветеран» (Киржачский р-н) в 2009 году отдохнули и получили социально-оздоровительные услуги 848 ветеранов войны и труда, что на 15 % больше, чем в 2008 году и составляет 0,35% от общего числа пенсионеров, не являющихся федеральными льготополучателями.

Расширение перечня предоставляемых социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам, с учетом их потребности в различных видах услуг, осуществляется в пределах средств, выделяемых из областного бюджета на функционирование учреждений социального обслуживания.

Задача.4.2. Повышение эффективности стационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов(п.п.2.4.,3.6.,3.43 Положения).

В отчетном году работа учреждений осуществлялась в рамках областных государственных и национальных стандартов социального обслуживания населения.

Обеспеченность койками в стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на 10 тысяч населения области в 2008 – 27,7 в 2009 - 27,5 (при плане 27,2), т.е. на 0,3 % больше от запланированного за счет уменьшения численности населения и увеличения общего коечного фонда учреждений.

В 2009 году отсутствовала очередность в дома-интернаты общего типа и Кольчугинский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей.

Количество граждан получивших места в стационарных учреждениях в 2009 - 1276 чел. Сохраняется очередность в интернаты психоневрологического профиля (на 01.01. 2010 – 250 чел., на 01.01. 2009 - 140).

В целях сокращения очередности в психоневрологические интернаты:

- заселено учреждение - ОГСУ «Психоневрологический интернат, г.Гусь-Хрустальный, пос.Гусевский» на 60 мест. С 1 января 2010 года его коечная сеть увеличена до 70 мест. В интернате созданы комфортные условия для проживания инвалидов - по 1-2 человека в комнате с удобствами;

- открыто геронтопсихиатрическое отделение на 55 мест (путем перепрофилирования 55 коек общего типа в психоневрологические) на базе ОГСУ «Ковровский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В соответствии с постановлениями Губернатора области от 24.12.2008 № 927 и 19.06.2009 № 465 начата деятельность двух автономных учреждений социального обслуживания «Кольчугинский дом милосердия» и «Геронтологический центр «Ветеран» (г.Киржач), созданных путем изменения типа существующих государственных стационарных учреждений социального обслуживания.

Автономизация учреждений социального обслуживания позволила при сохранении количественных и качественных показателей государственного задания получить дополнительные возможности привлечения внебюджетных источников финансирования и реализации социально-значимых проектов (создание платных стационарных мест повышенной комфортности, расширение спектра социальных услуг, увеличение количества обслуженных граждан).

В отчетном году автономные учреждения сумели заработать и направить на неотложные нужды 383, 4 тыс. рублей, которые потрачены на ремонт, приобретение мебели, дополнительного оборудования и средств индивидуального ухода, повышение заработной платы и другие мероприятия.

В целях оптимизации сети стационарных учреждений и в соответствии с постановлением Губернатора области от 14.09.2009 № 740 реорганизовано ОГСУ «Федорковский психоневрологический интернат» в форме присоединения к нему ОГСУ «Чулковский дом милосердия», переименовав его в ОГСУ «Гороховецкий психоневрологический интернат», на содержание которого в областном бюджете в 2010 году предусмотрена экономия расходов на 1620,0 т.р.

В рамках ведомственной целевой программы «Обеспечение пожарной безопасности областных государственных учреждений социального обслуживания системы социальной защиты населения Владимирской области на 2009-2012 годы» в истекшем году на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности учреждений социальной защиты населения выделено и освоено 18,6 млн.руб. Все предписания органов госпожнадзора выполнены в установленные сроки.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 12 марта 2009г. № Пр-567 в целях усиления пожарной безопасности проведена инвентаризация учреждений социального обслуживания населения; сформирован и ежеквартально обновляется реестр этих учреждений. Проведена работа по заполнению паспортов комплексной безопасности учреждений социального обслуживания.

В соответствии с мероприятиями ведомственной целевой программы «Развитие системы социального обслуживания населения Владимирской области на 2009-2010 годы» осуществлен перевод пожилых граждан и инвалидов из зданий 5 степени огнестойкости и устаревших зданий, не подлежащих модернизации, ОГСУ «Федорковский ПНИ» - 56 чел., «Черкутинский ПНИ» - 15 человек, начато переселение из ОГСУ «Гусевский ПНИ» - 46 чел.

В соответствии с требованиями органов госпожнадзора в 11-ти стационарных учреждениях социального обслуживания переселено 65 маломобильных граждан со второго этажа на первый.

Для укрепления материально-технической базы стационарных учреждений привлечены средства Пенсионного фонда Российской Федерации в сумме 13,06 млн. руб.

Кроме того, освоено 10,16 млн.руб. выделенных из резервного фонда Президента Российской Федерации на проведение капитального ремонта здания ОГСУ «Кольчугинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей». Проведены капитальный ремонт жилых помещений, коридоров, классов, столовой, пищеблока, мест общего пользования. Осуществлена замена оконных блоков, напольного покрытия и сантехнического оборудования.

Проведена работа по подготовке жилого фонда, объектов и систем жизнеобеспечения к работе в осенне-зимней период 2009/2010 года, проведен ремонт кровли в 11 учреждениях, отопительных и водопроводных систем в 13-ти, овощехранилищ. Каменным углем и сезонным запасом картофеля и овощей учреждения обеспечены полностью.

В 2009 году среди стационарных учреждений социального обслуживания проведен конкурс на лучшую благоустроенную территорию с целью поддержания их санитарного состояния, в котором приняли участие 26 учреждений.

#### Задача 4.3 Реабилитация и социальная интеграция инвалидов и иных категорий граждан (п. 2.9 Положения).

Решение указанной задачи направлено на создание необходимых условий для инвалидов и граждан с ограниченными возможностями для повышения уровня и улучшения качества их жизни, а также возвращения их к общественной и бытовой деятельности. В рамках областной целевой программы «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области в 2009-2011 годы в 2009 году продолжена работа по обеспечению:

- инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, зрения и слуха средствами социальной адаптации. По сравнению с предыдущим годом число инвалидов, получивших указанные средства адаптации, уменьшилось на 16% и составило 279 человек, что обусловлено приобретением для инвалидов дорогостоящего оборудования для подъема и перемещения, стоимость единицы которого составляет 20,0 тыс. руб.;

- граждан, не имеющих группу инвалидности, протезно-ортопедическими изделиями, необходимыми им по медицинским показаниям. Протезно-ортопедическая помощь оказана 673 чел. на общую сумму 1725,9 тыс.руб. По сравнению с 2008 годом количество обратившихся и обеспеченных граждан увеличилось на 183 человека и составило 100% от их общего числа.

Кроме того, в истекшем году за счет средств областного бюджета оказана финансовая поддержка объединениям инвалидов на общую сумму 128,0 тыс. руб. Выделенные ассигнования указанными организациями были использованы на проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий среди инвалидов.

Выполнены обязательства по выплате инвалидам взамен предоставления легкового автомобиля единовременной денежной компенсации в размере 100,0 тыс. руб. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 06.05.2008 № 685 «О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов». За рассматриваемый период 963 инвалида получили единовременную денежную компенсацию на общую сумму 963,0 тыс. руб.

#### Задача 4.4. Социальная поддержка больных туберкулезом, аккуратно выполняющих режим лечения на амбулаторном этапе (п.3.7. Положения).

Социальная поддержка больных туберкулезом, аккуратно следующих лечебному режиму на амбулаторном этапе, в 2008 году проводилась в соответствии с об-

ластной целевой программой «Неотложные меры борьбы с туберкулезом во Владимирской области на 2007-2009 годы». Наборы продуктов питания и предметов первой необходимости стоимостью 300 руб. ежемесячно получали от 170 до 290 социально дезадаптированных больных туберкулезом, которым проводилось амбулаторное противотуберкулезное лечение.

В 2009 году работа организуется в соответствии с долгосрочной целевой программой «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009-2012 годы». Приобретено, как и в 2008 году, 2666 наборов продуктов питания и предметов первой необходимости на общую сумму 800 тыс.рублей, что соответствует плановым показателям. Наборы выдавались согласно спискам, представляемым врачами-фтизиатрами. Всем больным, включаемым в списки, оказывалась социальная поддержка.

## **Раздел 2. Расходные обязательства и формирование доходов.**

Общий объем произведенных расходов департамента в 2009 году составил 4994023 тыс. руб., при плане расходов 5166686 тыс. руб., сэкономлено 172663 тыс.рублей, или 3,3 %.

Экономия образовалась по средствам, полученным из федерального бюджета сверх потребности на осуществление переданных полномочий в сумме 156216 тыс. руб., а также по аппарату управления - 1378 тыс. рублей.

Выполнены все обязательства по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, отсутствует просроченная задолженность по учреждениям. Всего израсходовано средств на 28 % больше чем в 2008 году.

Объемы затрат на реализацию действующих обязательств, определены нормативным и формульным методами, а также методом индексации.

В связи с индексацией действовавших размеров денежных выплат, установления новых видов выплат, расширения круга получателей объем расходных обязательств, направляемый на выполнение публичных обязательств, выше показателей 2008 года. Наряду с этим, планируемые объемы средств на предоставление мер социальной поддержки труженикам тыла, реабилитированным гражданам, многодетным семьям уменьшены в связи с сокращением численности контингента, принятием решения об изменении порядка финансирования выплаты ЕДВ через почтовые отделения. Сложившаяся экономия направлена на усиление мер социальной поддержки другим категориям граждан (семьям с детьми в возрасте до 3 лет, лицам, имеющим длительный стаж работы и др.), а также на улучшение функционирования деятельности учреждений социального обслуживания. Скорректированные расходные обязательства в полной мере обеспечили бесперебойное и качественное предоставление населению установленных мер социальной поддержки .

При определении объемов расходов на предоставление мер социальной поддержки ветеранов труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года, гражданам реабилитированным, признанным пострадавшими от политических репрессий, использовались методы индексации, формульный, а также учитывались фактические расходы, связанные с предоставлением 50% скидки по оплате жилья и коммунальных услуг.

С 01 января 2009 года с учетом индексации установлены следующие размеры ежемесячных денежных выплат:

- ветеранам труда, лицам, имеющим длительный стаж работы, пострадавшим от политических репрессий-330 руб.;



- реабилитированным гражданам -580 руб.

- труженикам тыла -470 руб.

Размер денежной компенсации на приобретение топлива увеличен до 1910 руб. в год.

На предоставление мер социальной поддержки данным категориям граждан израсходовано:

-Ветеранам труда- 1028511,8 тыс.руб.,

в том числе на ЕДВ – 436071 тыс.руб., скидку по оплате ЖКУ( включая компенсацию на ЖКУ) -561092,6 тыс.руб., выплату компенсации на топливо – 22828,3 тыс.руб., бесплатный проезд пригородным железнодорожным транспортом – 8519,9 тыс.руб.

-Труженикам тыла – 280554,5 тыс.руб.

в том числе на ЕДВ – 154418 тыс.руб., скидку по оплате ЖКУ( включая компенсацию на ЖКУ) -111000 тыс.руб., выплату компенсации на топливо –15096,5 тыс.руб., бесплатный проезд пригородным железнодорожным транспортом – 40 тыс.руб.

-Лицам, имеющие длительный стаж работы, на выплату ЕДВ – 63563,2 тыс.руб.

-Реабилитированным гражданам и гражданам, признанные пострадавшими от политических репрессий, 22150,1 тыс.руб.

в том числе на ЕДВ – 11811,2 тыс.руб., скидку по оплате ЖКУ ( включая компенсацию на ЖКУ)– 8602,1 тыс.руб., выплату компенсации на топливо – 424,6 тыс.руб., бесплатный проезд пригородным железнодорожным транспортом – 1312,1 тыс.руб

На предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2009 году было запланировано 525263,0 тыс. руб. Однако, в связи с ростом региональных стандартов стоимости ЖКУ и числа граждан, обратившихся за субсидией, фактический объем затрат бюджетных средств на выплату гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составил 585475,2 тыс. руб., что на 62 % больше, чем в 2008 году.

При определении объемов ассигнований на осуществление денежных выплат гражданам, имеющим детей, (в том числе многодетным семьям) применялся нормативный метод подсчета, где использовались численность граждан, имеющих право на указанные выплаты, и установленные нормативными правовыми актами размеры выплат.

В 2009 г. на предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми (в том числе многодетным) перечислено 651559,3 тыс. руб. (в том числе: на ежемесячное пособие – 418889,2 тыс.руб.; на компенсацию для обеспечения питанием – 98122,3 тыс.руб.; на проезд в междугородном транспорте детей, не являющихся инвалидами, нуждающихся в санаторно-курортном лечении – 2,3 тыс.руб.; на дополнительные меры для многодетных семей – 100859,3 тыс.руб., на выплату семьям при рождении детей– 21842,4 тыс.руб., на государственные пособия членам семей военнослужащих по призыву -11843,8 тыс.руб.). Для сравнения в 2008 году расходы на предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, составили 338293 тыс. руб.

Сохраняется положительная динамика по оказанию адресной социальной помощи. Объем финансирования в 2009 году составил 8206,6 тыс.руб.(в 2008-7346 тыс. рублей.)

Наряду с этим были включены расходы на выплату компенсации отдельным категориям социально незащищенных граждан в связи с газификацией их домовладений. Первоначально на эти цели запланировано 23540 тыс.руб. Ввиду отсутствия заявлений граждан, нуждающихся в социальной поддержке, сокращения численности пенсионеров, осуществивших в текущем году газификацию, выделением дополнительных средств ПФР на указанные цели фактическая потребность составила 18742,1 тыс.руб.

Расходы на выплату пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим области и лицам, ранее замещавшим государственные должности, врачам государственных противотуберкулезных учреждений определялись, исходя из стажа, зарплаты, получаемой трудовой пенсии и (или) базового размера трудовой пенсии и численности получателей. На эти цели выделено 21089 тыс.руб.

Объем субвенций из Федерального фонда компенсаций на предоставление мер социальной поддержки, относящихся к полномочиям Российской Федерации, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, определен Минфином РФ согласно Методике распределения субвенций между субъектами Российской Федерации, утверждаемой Правительством Российской Федерации на очередной финансовый год.

Общие расходы по областным государственным учреждениям социального обслуживания в 2009 году составили 1055,6 млн.руб., при плановом объеме 1133,6 млн.руб. Снижение расходов связано с сокращением объемов финансирования ремонтных работ на 28,7 млн. руб., заработной платы с начислениями на 31,6 млн. руб. и др., в целях обеспечения источниками финансирования областных публичных обязательств перед гражданами.

Объем ассигнований из областного бюджета на обеспечение инвалидов средствами, необходимыми им для социальной адаптации, по сравнению с 2008 годом вырос на 73% и составил 520,0 тыс. руб. Бюджетные средства были направлены на приобретение для 279 инвалидов сидений в ванну, прикроватных столиков, часов и калькуляторов, радиоприемников, автоматических тонометров и аудиотехники, а также дорогостоящего оборудования для подъема и перемещения.

На оказание протезно-ортопедической помощи лицам, не имеющих группу инвалидности, направлено 1725,9 тыс. руб., что позволило компенсировать нарушенные или частично утраченные функции гражданам в количестве 673 человек.

За счет средств федерального бюджета назначено 446 компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности инвалидов, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения. Компенсаций выплачено на общую сумму 291,8 тыс. руб. Общая сумма выплат осталась на уровне 2008 года.

Приняты меры по осуществлению поддержки объединениям инвалидов. На эти цели направлено 128,0 тыс. руб. Возмещение расходов осуществлялось на проведение общественными организациями социально значимых мероприятий, направленных на решение проблем инвалидов.

Ежегодно из средств федерального бюджета в виде субвенций на организацию оздоровительной кампании детей и подростков выделяется 10480,0 тыс.руб. В 2009 году за счет этих средств в загородных оздоровительных лагерях, профильных сменах, санаториях области оздоровлено 1279 несовершеннолетних.

Планировалось получить в 2009 году доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, прочих поступлений по подведомственным учре-

ждениям в сумме 138855,8 тыс.рублей, фактически поступило средств на 21 % больше, за счет данных источников произведены расходы на нужды учреждений в сумме 167856,3 тыс.рублей.

В целом доходы областного бюджета от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, прочих поступлений исполнены в сумме 651468 тыс. рублей, или на 108 % (первоначальный план- 603755 тыс. руб.).

### **Раздел 3. Целевые программы и непрограммная деятельность**

#### Областная целевая программа «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2011 годы»

Реализация данной целевой программы направлена на стимулирование рождаемости, увеличение доли вторых и последующих рождений в структуре рождаемости.

В рамках утвержденных департаменту мероприятий в 2009 году обеспечена своевременная выплата пособий и компенсаций, установленных законодательством Владимирской области семьям с детьми (в том числе многодетным).

На выполнение программы в 2009 году департаменту предусмотрены расходы в общей сумме 442999 тыс.руб., фактически израсходовано – 442993 тыс.руб. (не освоены 3 тыс.руб., предусмотренные на оплату услуг по доставке).

Кроме того, программные мероприятия включают:

1. Обеспечение средствами социальной адаптации инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха.
2. Обеспечение протезно-ортопедическими изделиями лиц, не имеющих группу инвалидности.
3. Организацию и проведение культурно-массовых мероприятий для инвалидов.

Указанные меры направлены на создание необходимых условий для инвалидов и граждан с ограниченными возможностями для ежегодного повышения уровня и улучшения качества их жизни, а также возвращения их к общественной и бытовой деятельности.

Общая сумма ассигнований, выделенных на реализацию программных мероприятий, составляет 6 629,0 тыс. руб., в том числе в 2009 году – 2 261,0 тыс. руб.

В рамках программы за 2009 год обеспечено средствами социальной адаптации 279 инвалидов на общую сумму 520,0 тыс. руб. На сумму 1725,9 тыс. руб. получены протезно-ортопедические изделия 673 гражданами, не имеющими группу инвалидности. Проведено областное мероприятие, посвященное Международному дню инвалидов (15,0 тыс. руб.).

Социальная программа Владимирской области на 2009 год утверждена постановлением Губернатора области от 20.04.2009 № 276 «О финансировании расходов на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам в рамках Социальной программы Владимирской области на 2009 год».

На укрепление материально-технической базы 7 областных государственных стационарных учреждений направлено 26 124,40 тыс.руб. (по - 13 062,20 тыс.руб. из бюджета ПФР и бюджета Владимирской области), в том числе: на капитальный ремонт - 21 864,00 тыс.руб., на приобретение мебели и оборудования - 4 260,40 тыс.руб.

Средства, предусмотренные на оказание адресной социальной помощи позволили оказать материальную помощь к Дню Победы, Дню инвалидов, Дню пожилых людей - 3000 чел. на 1500 тыс.руб., в связи с газификацией жилья – 1766 чел. на 29148 тыс.руб., трудным материальным положением – 6021 чел. на 8221 тыс.руб.

Долгосрочная целевая программа Владимирской области «Реабилитация без границ» на 2009 - 2011 годы утверждена постановлением Губернатора области от 09.07.2009 №550.

Цель программы - профилактика инвалидности у детей от 0 до 3 лет на основе комплексной реабилитации в раннем возрасте.

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств областного бюджета, внебюджетных средств и средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - Фонд).

Объем финансирования на 2009 -2011 годы составляет 65100,5 тыс. руб., в т.ч. на 2009 год – 29159,5 тыс. руб., из них 21759 тыс.руб.- средства областного бюджета, 555тыс.руб. - внебюджетные средства, 6845,5 тыс.руб. – средства Фонда.

В ходе реализации программы в 2009 году средства освоены в полном объеме, проведены следующие мероприятия:

- в ОГУСО «Муромский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» открыто отделение абилитации детей раннего возраста;

- в восьми ОГУСО семьи и детей созданы группы абилитации детей раннего возраста, реабилитационные услуги получили 464 ребенка с ограниченными возможностями, из них 72 ребенка-инвалида, сформированы группы родительской самопомощи;

- оборудованы кабинеты массажа, ЛФК, физиотерапии, игровые, сенсорные комнаты, , автоматизированы рабочие места психологов;

- состоялся семинар «Инновационные технологии абилитации детей раннего возраста»;

- изданы методические рекомендации по двигательной коррекции детей раннего возраста с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата «Маленькие шаги».

Долгосрочная целевая программа «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2009-2012 годы» утверждена постановлением Губернатора области от 18.09.2009 № 771.

Департамент социальной защиты населения участвует в реализации программы в части предоставления мер социальной поддержки социально неадаптированным больным туберкулезом, лечение которых осуществляется в амбулаторных условиях, в виде набора продуктов и предметов первой необходимости при условии соблюдения режима лечения.

В 2009 году также, как и в 2008 году приобретено 2666 наборов продуктов питания и предметов первой необходимости на общую сумму 800 тыс.рублей, что соответствует плановым показателям.

Областная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы» утверждена Законом Владимирской области от 13.10.2004 № 152-ОЗ.

Основной целью программы является совершенствование системы профилактики наркозависимости несовершеннолетних, их безнадзорности и беспризорно-

сти, а именно - укрепление материально-технической базы социозащитных учреждений в части ремонта, приобретения оборудования, инвентаря, создание благоприятных условий для жизнеобеспечения детей (пункт 6.4 программы).

В 2008 году на реализацию данной программы было выделено 330,0 тыс. рублей, которые израсходованы полностью. За счет этих средств были обеспечены:

- ОГУСО «Камешковский центр социальной помощи семье и детям» компьютерной техникой (35,0 тыс. руб.);

- ОГУСО «Владимирский центр социальной помощи семье и детям» автотранспортом (295,0 тыс. руб., кроме того недостающие 35,0 тыс. руб. учреждение изыскало из сметы расходов).

Из-за ограничения финансирования в 2009 году предусмотренные программой 260,0 тыс. рублей на приобретение автотранспорта для областного государственного учреждения социального обслуживания «Киржачский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» не выделялись.

Областная целевая программа «Повышение правовой культуры населения Владимирской области на 2006-2010 годы» утверждена Законом Владимирской области от 29.12.2005 №223-ОЗ.

Реализация программы направлена на создание условий для повышения уровня правовой культуры и юридической грамотности населения.

В 2008 году подготовленный сборник информационно-справочных материалов не был издан из-за отсутствия финансирования, в 2009 году на эти цели средства не выделялись.

Ведомственная целевая программа «Обеспечение пожарной безопасности областных государственных учреждений социального обслуживания системы социальной защиты населения Владимирской области на 2009-2012 годы» (утверждена приказом директора департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области от 18.03.2009 № 64).

Общий объем финансирования названной программы составляет - 43553,2 тыс.руб.

В истекшем году на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности учреждений социальной защиты населения выделено и освоено 18,6 млн.руб. Все предписания органов госпожнадзора выполнены на 100%.

Программа позволила решить вопросы комплексной безопасности подведомственных учреждений и, прежде всего – обеспечить пожаробезопасные условия.

В ходе реализации программных мероприятий в 2009 году в 15 учреждениях социальной защиты населения проведены работы по ремонту и замене электропроводки и силового оборудования, в 13 – по ремонту систем водоснабжения, в 7 - по монтажу и ремонту автономного аварийного освещения жилых корпусов, в 24 – регламентные работы по огнезащитной обработке деревянных конструкций, замеру сопротивлений электропроводки и т.д.

Кроме того:

- на 40 объектах компактного проживания с постоянной численностью более 50 человек оборудованы автоматические системы пожарной сигнализацией с выводом сигнала о срабатывании на пультах пожарной охраны и прямой телефонной связью;

- обучено правилам пожарной безопасности 376 человек, ответственных за пожарную безопасность должностных лиц и руководителей учреждений по программам пожарно-технического минимума;

- произведено переселение граждан из зданий V степени огнестойкости и расселение маломобильных граждан со 2-х на первые этажи.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 12 марта 2009г. № Пр-567 в целях усиления пожарной безопасности в стационарных учреждениях социального обслуживания проведена инвентаризация учреждений, в которых получают стационарные услуги пожилые граждане, инвалиды, несовершеннолетние; сформирован и ежеквартально обновляется реестр этих учреждений. Проведена работа по заполнению паспортов комплексной безопасности учреждений социального обслуживания.

Во всех стационарных учреждениях социальной защиты населения разрабатываются декларации пожарной безопасности в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Ведомственная целевая программа «Развитие системы социального обслуживания населения Владимирской области на 2009-2010годы» (утверждена приказом директора департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области от 28.04.2008 № 99).

Финансирование Программы осуществляется за счет средств областного бюджета и внебюджетных источников в сумме 22547,5 тыс. руб., в том числе в 2009 году 9349,5 тыс. руб., из них средства областного бюджета – 7980,5 тыс. руб., внебюджетные источники – 1369,0 тыс. руб.

В рамках реализации программы:

- проведено расселение граждан из корпусов низкой степени огнестойкости ОГСУ «Федорковский ПНИ» (55 чел.) и ОГСУ «Черкутинский ПНИ» (15 чел.);
- начато расселение устаревшего корпуса ОГСУ «Гусевской ПНИ» (40 чел.);
- создано и проводится заселение геронтопсихиатрического отделения на 55 мест в ОГСУ «Ковровский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» путем перепрофилирования 55 коек общего типа в психоневрологические.

Проведен ремонт систем жизнеобеспечения в ОГСУ «Лукинский психоневрологический интернат» и «Оргтрудоуловский дом-интернат для престарелых и инвалидов». Улучшены условия проживания в 34 учреждениях социального обслуживания за счет проведения капитального ремонта жилых и подсобных помещений.

В 14 центрах социального обслуживания за счет внебюджетных источников приобретено компьютерное оборудование и велосипеды для социальных работников в сельской местности.

Ведомственная целевая программа «Реформирование оплаты труда работников учреждений государственной системы социальной защиты населения Владимирской области» утверждена приказом директора департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области от 24.09.2007 №198 «»Об утверждении ведомственной целевой программы «Реформирование оплаты труда работников учреждений государственной системы социальной защиты населения Владимирской области»

Затраты на реализацию программы в 2009 году - 137 050 тыс.рублей.

Средняя заработная плата работников отрасли в 2009 году составила 8.3 тыс.рублей в месяц, или возросла на 15 % к 2008 году (7,1 тыс. рублей), на стимулирующие выплаты направлено 25 % фонда оплаты труда.

Исходя из целей и задач, стоящих перед департаментом, **непрограммная деятельность** направлена на своевременную и полную реализацию прав граждан на меры социальной поддержки, установленные действующим законодательством.

Затраты на осуществление непрограммной деятельности в части увеличения реальных доходов ветеранов труда, тружеников тыла, жертв политических репрессий, пенсионеров и инвалидов увеличились с 1919063 тыс.руб. в 2008 году до 2330449,9 тыс.руб. в 2009 году. При этом сумма ежемесячных совокупных выплат и иных форм социальной поддержки на 1 гражданина из числа областных льготников в абсолютном выражении увеличилась с 607 руб. в 2008 г до 721 руб. в 2009 г., федеральных – с 337 до 361 рублей.

С целью сокращения уровня бедности предоставление мер социальной поддержки осуществляется малообеспеченным семьям. На эти цели направлено в 2008 году 388510 тыс.руб., в 2008 году- 704526,9 тыс.руб. В абсолютном выражении ежемесячные совокупные выплаты, предоставляемые малообеспеченным семьям с детьми, а также одиноко проживающим гражданам повысились с 350 до 452 рублей.

В 2009 году на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг было запланировано 525263,0 тыс. руб., фактически израсходовано 585475,2 тыс. руб. (2008 - 362148 тыс. руб.).

Число семей, получивших субсидии в 2009 году составило 65029 семей, в 2008 году субсидии предоставлены 59747 семьям.

#### **Раздел 4. Распределение расходов по целям, задачам и программам**

На реализацию действующих бюджетных обязательств в 2009 году департаменту социальной защиты населения были направлены денежные средства в сумме 4994023 тыс. руб.

Высок удельный вес расходных обязательств на предоставление мер социальной поддержки гражданам (выплаты, компенсации, натуральные льготы) в соответствии с областными законодательными актами (Цели 1,2).

Из них, самыми затратными являются полномочия по предоставлению мер социальной поддержки – ветеранам труда, труженикам тыла и жертвам политических репрессий (Цель 1) 2330449,9 тыс.руб., что составляет 46.6% бюджетных средств.

Учитывая важность решения демографических проблем, на осуществление пособий, компенсаций и других денежных выплат семьям с детьми, на поддержку многодетных семей израсходовано 651559,3 тыс.руб. или 13 %.

На содействие улучшению положения семей с детьми, создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, попавших в трудную жизненную ситуацию (Цель3) и полное обеспечение потребностей в социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов (Цель 4) из консолидированного бюджета департамента затрачено 1155948,5 тыс. руб. или 23,1 % от общего объема денежных средств.

Полный анализ распределения расходов по целям, задачам и программам приведен в приложении № 5.

## Раздел 5. Результативность бюджетных расходов

Анализ результативности бюджетных расходов свидетельствует о положительной динамике в решении поставленных перед департаментом задач.

Проводимая бюджетная политика за истекший период позволила выполнить в полном объеме расходные обязательства, закрепленные федеральными и областными законами. Своевременно и в полном объеме выплачиваются пособия семьям с детьми, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума.

Увеличение финансирования на предоставление мер социальной поддержки положительно влияет на качество жизни граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с детьми, других категорий граждан, а также позволяет повысить их доходы.

В результате, мерами социальной поддержки и денежными выплатами охвачены все граждане, имеющие право на их получение. Ежегодно возрастает ежемесячный средний размер совокупных выплат и иных форм социальной поддержки в расчете на 1 получателя. Например, для ветеранов труда и тружеников тыла средний размер социальной поддержки в денежном выражении увеличился с 598 руб. в 2008 году до 724 руб. в 2009 году, реабилитированным гражданам соответственно с 906 до 1038 рублей, семьям с детьми с 252 до 406 рублей, а многодетным семьям с 2024 до 2424 руб.

Объем расходов на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг зависит как от роста доходов граждан, так и от установленных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, нормативной площади жилого помещения и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Величины региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2009 год установлены при оплате населением услуг отопления равномерно в течение года, а в 2008 году – отдельно в отопительный период и при отсутствии отопления. По сравнению с 2008 годом средняя величина субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по области в 2009 году увеличилась с 904 руб. до 1036 рублей в месяц.

Среднемесячная сумма начисленных субсидий в 2009 году составила 49216 тыс. руб. Общий объем средств областного бюджета, направленных в 2009 году на эти цели составил 585475,2 тыс. руб.,

В истекшем году меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг гражданам в денежной форме предоставлялись в трех пилотных территориях.

В результате показатели, предусмотренные Указом Губернатора области от 20.07.2007 № 17, «Доля муниципальных образований, в которых льготы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются непосредственно гражданам в денежной форме» и «Доля муниципальных образований, в которых субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются непосредственно гражданам в денежной форме» запланированные на 2009 год на уровне 14 % и 100% выполнены.

Введение денежной формы предоставления льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан по всей области согласно действующему законодательству, приостановлено до 01.01.2011.

В 2009 году из средств областного бюджета финансировались 22 учреждения социального обслуживания семьи и детей. На их содержание израсходовано – 202,2 млн. рублей, что на 7,2 млн. руб. больше, чем за период 2008 года.



На ремонтные работы помещений, систем жизнеобеспечения учреждениями израсходовано более 4,0 млн. руб.

В результате проведенной оптимизации сети учреждений социального обслуживания семьи и детей на конец 2009 года количество областных учреждений социального обслуживания семьи и детей составило 18 (в 2008 году – 22):

- социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних – 17;
- реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями – 1.

В качестве структурных подразделений в данных учреждениях функционировали:

- семейных воспитательных групп – 52 (в 2008 году - 51);
- отделений реабилитации детей-инвалидов- 7 (в 2008 году – 5);
- отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних – 17 (в 2008 году - 17).

Всего в учреждениях социального обслуживания семьи и детей к концу 2009 года насчитывалось 18 стационарных отделений для детей и подростков и 6 отделений дневного пребывания (в 2008 году – 21 и 4 соответственно).

В 2009 году данными учреждениями оказано 671 тыс. услуг. Ими воспользовалось 52,7 тыс. человек, в том числе 30,6 тыс. несовершеннолетних, более 19 тыс. семей. Удельный вес детей, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, от общего числа детского населения области составил в 2009 году 14,2 %, число социальных услуг, предоставленных на одного клиента, равно 15,2.

За 2009 год в стационарных отделениях специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, обслужено 2434 несовершеннолетних, из которых различными формами устройства обеспечены 2072 (85%), остались в учреждениях на 01.01.2010- 362 (15%).

Большинство несовершеннолетних, прошедших реабилитацию, возвращены в родные семьи – 1428 (58,7%), переданы на усыновление, под опеку, в приемные семьи – 157 (6,4%), образовательные учреждения для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 239 (9,8%), другими формами устройства обеспечены – 248 (10,2%), в том числе проживали в семейных воспитательных группах – 78 детей.

Удельный вес безнадзорных детей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, от общего числа детского населения в 2009 году уменьшился с 2,0% до 1,9%. Удельный вес несовершеннолетних, прошедших социальную реабилитацию через специализированные учреждения в 2009 году, к общему количеству безнадзорных и беспризорных детей составил 50,1% (в 2008 году – 46,0%).

В едином банке данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях состоит на учете более 3 тыс. семей и 5 тыс. детей указанной категории.

В ходе работы областной школы передового опыта «Школа мысли» обобщен опыт социозащитных учреждений по внедрению «института наставничества», ОГУСО «Петушинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» по противодействию жестокому обращению с детьми, который был озвучен на совещании-семинаре с директорами учреждений социального обслуживания. В данном учреждении работает «линия помощи», на телефон которой в 2009 году обратились 244 человека, в т. ч. около 10% - по проблеме жестокого обращения.

Кроме Петушинского, «телефоны доверия» созданы в Гусь-Хрустальном, Камешковском, Кольчугинском, Ковровском, Судогодском, Собинском, Юрьев-Польском, Муромском, Гороховецком социально-реабилитационных центрах.

Удельный вес детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, от общего числа детей-инвалидов в области увеличился в 2009 году до 32 % (2008 -25%). Удельный вес семей с детьми-инвалидами, получивших услуги, от числа нуждающихся в услугах данных учреждений семей с детьми-инвалидами, в 2009 году остались на уровне 2008 года, что соответствует плановым показателям.

Немаловажное значение имеет участие 8 учреждений социального обслуживания в мероприятиях долгосрочной целевой программы Владимирской области «Реабилитация без границ» на 2009-2011 годы. За счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2009 году выделены средства в размере 6,8 млн. руб. на развитие материальной базы и осуществление реабилитационных мероприятий.

В данных учреждениях созданы группы абилитации детей раннего возраста, открыты и оснащены реабилитационным оборудованием и специальной мебелью кабинеты массажа, ЛФК, физиотерапии, игровые комнаты, автоматизированы рабочие места психологов. Квалифицированные специалисты оказывают социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-правовые услуги, которые получили 464 ребенка с ограниченными возможностями, из них 72 ребенка-инвалида.

В 2009 году из резервного фонда Президента Российской Федерации поступило около 18,15 млн. руб., в том числе на:

- капитальный ремонт Кольчугинского детского дома-интерната для умственно отсталых детей – 10,16 млн.руб.

- капитальный ремонт Суздальского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних – 6,14 млн. руб.

- приобретение:

- интернет-классов для 3 учреждений – 1,2 млн. руб. (Вязниковский, Ковровский социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, Муромский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями);

- автотранспорта – 0,65 млн. руб. (Гороховецкий социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья»).

В рамках реализации федеральной целевой программы «Дети России» 7 учреждений социального обслуживания семьи и детей в соответствии с заявками получили реабилитационное оборудование и автотранспорт на сумму 1,5 млн. руб.

В 2009 году за счет всех источников было оздоровлено более 2000 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что соответствует уровню 2008 года. Во всех социозащитных учреждениях было создано 46 оздоровительных и 18 оздоровительно-трудовых групп, в которых трудились и отдыхали 849 детей (2008 - 642 ребенка).

Задача предоставления гарантированного государством перечня социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам в нестационарных и полустационарных условиях осуществляется 20 центрами социального обслуживания населения, которые имеются во всех территориях.

В 2009 году на их функционирование израсходовано из областного бюджета 294,2 млн.руб., что на 26 % больше, чем в 2008 году ( 232,7 млн.руб.).

На укрепление материально-технической базы учреждений затрачено 1065,8 тыс.руб. бюджетных средств.

Основной формой социальной помощи пожилым людям и инвалидам в нестационарных условиях является предоставление гражданам социально-бытовых услуг на дому. Единовременно на обслуживании состоят 7,1 тыс. чел., в течение года обслужено 8,9 тыс. человек, 25 % из них получали услуги бесплатно.

Среднеобластной показатель обеспечения надомным обслуживанием на 10 тыс. пенсионеров и инвалидов остался на уровне прошлого года и составил 166 чел.

Продолжают развиваться новые формы социального обслуживания :

- мобильные бригады в 13 территориях (в 2008 году - в 10) численность обслуженных ими увеличилась в 1,4 раза, с 220 до 299 чел.;

- социальные рейсы, поезда милосердия организовывались в 18 территориях области, численность охваченных ими более 6 тыс.чел., в 2008 году - численность 7,9 тыс.чел. уменьшение за счет того, что выезды осуществлялись в отдаленные малонаселенные деревни.

Продолжали работу отделения дневного пребывания центров социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов, где пенсионеры получают оздоровительные услуги, горячее питание, социокультурные услуги (посещение выставок, музеев, кинотеатров), им предоставляются консультации юристов, психологов. В настоящее время функционируют 11 отделений (в городах Владимире, Гусь-Хрустальном, Коврове, Муроме; Вязниковском, Гороховецком, Гусь-Хрустальном, Кольчугинском, Меленковском, Селивановском, Суздальском районах). В 2009 году их клиентами были 4,4 тыс.чел. (в 2008 году - 4,2 тыс.чел.)

Эффективной и в то же время малозатратной формой социального обслуживания населения является предоставление услуг отделениями срочного социального обслуживания, которые имеются во всех центрах социального обслуживания. В 2009 г. их клиентами стали около 170 тыс.чел. ( в 2008 г.- 168,3 тыс. чел.), которые получили помощь разового характера, направленную на поддержание их жизнедеятельности, в том числе материальную, натуральную и юридическую, психологическую поддержку, обеспечены бесплатным питанием.

Удельный вес граждан, получивших различные виды социальной помощи к общему числу нуждающихся, состоящих на учете в центрах социального обслуживания, в 2009 г.составил 90% ( на уровне 2008 г.) .

В связи с необходимостью проведения социально-реабилитационной работы и оздоровительных мероприятий с гражданами пожилого возраста, не имеющими по той или иной причине возможность выехать в санатории, а также с ветеранами, не имеющими права на бесплатное санаторно-курортное лечение в соответствии с действующим законодательством, 528 человек отдохнули в социально-оздоровительном центре для граждан пожилого возраста и инвалидов «Вербовский» (о. Муром) и 320 - в геронтологическом центре «Ветеран» (Киржачский р-н), что составляет 0,35% от общего числа пенсионеров, не являющихся федеральными льготополучателями. В учреждениях проводятся социально-оздоровительные и профилактические мероприятия по укреплению здоровья, повышению физической активности, а также нормализации психологического статуса граждан пожилого возраста и инвалидов.

Принято решение о переводе социально-оздоровительного центра для граждан пожилого возраста и инвалидов «Вербовский» в статус автономного, что позволит расширить перечень предоставляемых услуг, более рационально использовать имущество, внедрять в практику работы новые социальные технологии.

ОГУСО «Владимирский центр реабилитации для лиц без определенного места жительства и занятости» проводит работу по социальной реабилитации и адаптации граждан без определенного места жительства. В 2009 году число обслуженных центром по сравнению с 2008 годом увеличилось в 1,7 раза и составило 3208 чел., из них:

- зачислены на проживание - 259 чел.;
- оказана помощь в трудоустройстве – 83 чел.;
- оформлено документов – 89 чел.;
- оформлены и продлены медицинские полисы – 803 чел.;
- помещены в дома интернаты – 37 чел.,
- отправлены на стационарное лечение в учреждения здравоохранения- 61 чел.

Центрами социального обслуживания городских округов и муниципальных районов предоставлены услуги 325 лицам БОМЖ.

В области организован учет лиц указанной категории. В настоящее время в базу данных занесены 3015 чел., из них - 928 поставлены на учет в 2009 году.

В ОГУ «Владимирский областной специальный дом ветеранов» проживают 63 ветерана войны и труда, нуждающихся в улучшении жилищных условий. В 2009 году в названном учреждении получили жилье 8 чел. На содержание учреждения в истекшем году направлено 4324,5 тыс.рублей. Проведен ремонт 9 квартир, 4 холлов (оборудованы современной мебелью), застеклены 31 лоджия, частично заменена сантехника, установлена прямая телефонная связь с пожарной частью.

На содержание стационарных учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов из областного бюджета в 2009 году направлено – 462,3 млн.руб; в 2008 году было израсходовано 434,2 млн. рублей.

На укрепление материально-технической базы стационарных учреждений социального обслуживания направлено свыше 63,0 млн.руб., из них 17,0 млн. руб. - на мероприятия, обеспечивающие безопасные условия проживания престарелых граждан и инвалидов в учреждениях.

Для нужд учреждений социального обслуживания были приобретены за счет областного бюджета и внебюджетных источников оборудования и предметов длительного пользования (кухонное, банно-прачечное, медицинское, технологическое, реабилитационное оборудование, мебель для холлов, столовой, жилых комнат) на общую сумму 9,6 млн.руб.

Показатель обеспеченности стационарными социальными койками на 10 тыс.населения в 2009 году составил 27,5 (при плане 27,2).

В результате:

- продолжена работа по приведению качества оказываемых услуг и условий проживания в соответствие с требованиями государственных и национальных стандартов социального обслуживания;

- открыты дополнительно 60 мест в ОГСУ «Психоневрологический интернат, г.Гусь-Хрустальный, пос.Гусевский» и 55 мест в геронтопсихиатрическом отделении ОГСУ «Ковровский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

- повысился уровень комплексной безопасности учреждений социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов;

- обеспечен режим противопожарной безопасности на всех объектах подведомственных учреждений.

Кроме того, в истекшем году удалось дополнительно направить на обеспечение деятельности стационарных учреждений средства Пенсионного фонда Российской Федерации. В результате реализации мероприятий Социальной программы в 2009 году (на условиях 50% софинансирования из средств областного бюджета) в 7 государственных стационарных учреждениях проведен капитальный ремонт жилых помещений, мест общего пользования, приобретена современная мебель и предметы длительного пользования.

Названные мероприятия позволили улучшить условия проживания для почти 1500 граждан пожилого возраста и инвалидов, осуществить частичную модернизацию инфраструктуры учреждений.

Бремя расходов областного бюджета также удалось снизить за счет доходов, полученных автономными учреждениями от осуществления платных социальных услуг (сауна, бассейн, массаж, инъекции, услуги сиделки), на сумму 383,4 тыс.руб.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 27.11.2007 №867 проведен мониторинг качества и доступности государственных услуг в сфере социального обслуживания с участием пользователей услуг.

В ходе мониторинга опрошено 3667 человек или 12,6% от общего числа обслуживаемых в 2009 году.

Главным критерием эффективности оказания социальных услуг является удовлетворенность клиента социальным обслуживанием и повышение показателя качества жизни.

Сравнительный анализ результатов анкетирования за 2008 и 2009 годы показал наличие положительной динамики по ключевым вопросам качества и доступности предоставляемых услуг в пределах от 3% до 13 %.

Изменения в сторону улучшения качества предоставляемых услуг отметили большинство опрошенных - около 70% (+14,5% к 2008 году).

Получателями социальных услуг дана высокая оценка труду работников учреждений социального обслуживания, 90% респондентов (+3% к 2008 году) оценивают личные и профессиональные качества сотрудников, как вполне удовлетворительные.

Из числа опрошенных, 86% (+7%) респондентов, проживающих в стационарных учреждениях, чувствуют себя защищенными и в безопасности. Хорошее качество питания отмечают 78% (+3%), 85% устраивает качество медицинского обслуживания.

У 70% клиентов, получающих услуги на дому, в результате обслуживания улучшилось состояние здоровья, настроение (в 2008 году это отмечали 60 %, респондентов).

Повышению эффективности использования бюджетных средств способствует осуществление закупок для государственных нужд на конкурсной основе через систему торгов.

В 2009 году доля средств, направленных на обеспечение деятельности учреждений через государственный заказ, к общему объему расходов на содержание учреждений составила 50,8% (243,3 млн.руб.), что превысило плановый показатель на 0,8%.

Применение механизма конкурсных торгов при определении поставщиков и подрядчиков позволило обеспечить экономное расходование бюджетных средств,

направив их на более качественное предоставление гарантированных социальных услуг. По итогам торгов экономия бюджетных средств в 2009 году составила 56,8 млн. руб. (17,6 % от общей суммы заказа), что в 1,4 раза превысило показатель 2008 года.

Во исполнение постановления Губернатора области от 26.12.2008 №943 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной сферы Владимирской области в период мирового финансового кризиса» при организации закупок для государственных нужд через систему конкурсных торгов 68% объема заказов в истекшем периоде размещены на поставку товаров, ориентированных на отечественных производителей.

В целях поддержания и развития малого и среднего бизнеса в условиях кризиса среди субъектов малого предпринимательства в 2009 году размещено заказов на 11,1млн.руб.

В анализируемом периоде одним из направлений деятельности департамента стало совершенствование организации и проведения внутреннего контроля за соблюдением в подведомственных учреждениях требований действующего законодательства.

В соответствии с регламентом по организации и проведению контрольных мероприятий и оценки качества, предоставляемых учреждениями услуг в 2009 году проведено 65 контрольных мероприятий, действия которых были направлены на документальную проверку законности и обоснованности совершения подведомственными учреждениями хозяйственных и финансовых операций, правильности их отражения в бухгалтерском учете и отчетности, соблюдения законодательства при проведении закупок, выполнении работ, оказании услуг. При этом, также оценивалось качество предоставления учреждениями государственных услуг, в том числе оказание медицинской и психиатрической помощи, соблюдение санитарно-гигиенических норм.

Кроме того, осуществлялся последующий контроль за выполнением в проверенных учреждениях приказов и предложений по устранению ранее выявленных нарушений, что способствовало своевременному и результативному принятию мер.

Реализация плана мероприятий по проведению внутренних проверок позволила оценить состояние и развитие учреждений, оказывающих услуги населению области, разработать локальные нормативно-правовые документы, укрепить финансовую дисциплину.

В целях оказания практической помощи специалистам подведомственных учреждений были организованы и проведены консультации и семинары, на которых обсуждались итоги контрольных мероприятий, рассматривалась нормативно-правовые акты с учетом внесенных в них изменений и дополнений.

Следует отметить, что по оценке департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области (приказ от 21.01.2009 № 7) система внутреннего контроля департамента социальной защиты населения отмечена как эффективная.

В целях улучшения качества предоставления социальных услуг и организации работы учреждений социального обслуживания департаментом проводится системная организационно-методическая работа. В 2009 году проведены 40 областных мероприятия, среди них 24 совещания, семинара по актуальным вопросам деятельности системы, в том числе по обмену опытом:

- «Организация работы областных государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей по выявлению, учету и реабилитации детей, находящихся в социально опасном положении»;

- «О соблюдении стандартов по организации медицинской помощи клиентам, проживающим в учреждениях социального обслуживания населения» с участием представителей Росздавнадзора и Роспотребнадзора по Владимирской области, департамента здравоохранения;

- «Современные технологии социальной абилитации детей с ограниченными возможностями (в рамках реализации долгосрочной целевой программы Владимирской области «Реабилитация без границ»);

- «Современные подходы к организации питания детей в учреждениях социального обслуживания в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 №45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08»;

-«Об отраслевой системе оплаты труда в 2009 году»;

- «Об организации работы учреждений социального обслуживания населения в соответствии с национальными стандартами»;

В ходе работы областной школы передового опыта «Школа мысли» обобщен опыт социозащитных учреждений по внедрению «института наставничества», ОГУСО «Петушинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» по противодействию жестокому обращению с детьми, который был озвучен на совещании-семинаре с директорами учреждений социального обслуживания.

Согласно плану работы в департаменте социальной защиты прошел семинар с руководителями областных государственных учреждений социального обслуживания по вопросам профилактики наркомании.

На совещании выступили представители группы межведомственного взаимодействия в сфере профилактики УФСКН России по Владимирской области, областной антинаркотической комиссии, областного наркодиспансера. Рассмотрены проблемы, возникающие в ходе мероприятий в рамках первичной наркопрофилактики, и определены современные подходы к организации профилактики наркомании.

Директор ОГУСО Юрьев-Польского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних ознакомила участников совещания с программой «Здоровое поколение XXI века», реализуемой в учреждении.

Проведено семинар-совещание областных государственных стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов и учреждений социального обслуживания семьи и детей о соблюдении стандартов по организации медицинской помощи клиентам, проживающим в учреждениях социального обслуживания населения с участием специалистов департамента здравоохранения администрации области и специалистов отдела эпидемиологии Управления Роспотребнадзора по Владимирской области.

В декабре 2009 года завершено обучение 22 медицинских сестер по специальности «Диетология».

С целью повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления затратами и результатами департаментом осуществлялись следующие мероприятия:

1. Контроль эффективного расходования бюджетных средств с использованием закупок товаров, работ и услуг на конкурсной основе, в том числе:

-обеспечение методического руководства деятельности подведомственных учреждений по организации закупок товаров, работ, услуг, в том числе в связи с изменением действующего законодательства;

-осуществление контроля за реализацией государственного заказа в ходе проверок деятельности подведомственных учреждений социального обслуживания, а также на основе анализа ежемесячных отчетов о ходе выполнения государственного заказа с указанием реквизитов заключенных контрактов, сроков поставки товаров и услуг, общей стоимости заказов, сведений об их фактической поставке;

- рассмотрение ежеквартально результатов на итоговых совещаниях с руководителями и главными бухгалтерами учреждений и территориальных органов.

2. Оптимизация действующей сети учреждений социального обслуживания с учетом необходимости рационального использования имеющихся возможностей и ресурсов, а также потребности населения:

- в соответствии с постановлениями Губернатора области от 25.05.2009 № 416 реорганизованы областные государственные учреждения социального обслуживания «Вязниковский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Росинка», «Никологорский социальный приют для детей и подростков «Солнышко», «Гусь-Хрустальный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», «Уршельский социальный приют для детей и подростков «Парус надежды», «Владимирский центр социальной помощи семье и детям», «Гусевской центр социальной помощи семье и детям», государственное учреждение Владимирской области «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;

- в соответствии с постановлениями Губернатора области от 24.12.2008 № 927 и 19.06.2009 № 465 созданы два автономных учреждения социального обслуживания «Кольчугинский дом милосердия» и «Геронтологический центр «Ветеран».

- организована работа по подбору помещений, отвечающих современным требованиям, для создания учреждений психоневрологического профиля для сокращения очередности на помещение в психоневрологические интернаты страдающих психическими расстройствами граждан в Селивановском и Вязниковском районах.

3. Улучшение качества социальных услуг путем:

- принятия государственных стандартов социального обслуживания населения во Владимирской области в новой редакции (постановление Губернатора области от 30.09.2009 №802);

- проведения мониторинга среди клиентов учреждений социального обслуживания семьи и детей, граждан пожилого возраста и инвалидов в рамках реализации постановления Губернатора области от 27.11.2007 № 867 «О порядке организации мониторинга качества и доступности государственных услуг в сфере социального обслуживания с участием пользователей услуг»;

- оценки деятельности работы областных учреждений социального обслуживания с учетом показателей эффективности (приказ ДСЗН от 17.07.2008 № 198).

4. Бюджетирование учреждений по результатам работы:

-выплаты стимулирующего характера руководителям учреждений производились на основе оценки эффективности деятельности согласно приказам департамента от 17.07.2008 № 198, от 15.09.2008 №247;

-во всех подведомственных учреждениях при переходе на новую систему оплаты труда с 01.09.2008 г. разработаны и применяются на практике локальные нор-



мативные акты, согласно которым стимулирование работников осуществляется по результатам эффективности и качества выполняемой работы;

- в 2009 г. были уменьшены расходы на содержание учреждений, не обеспечивших исполнение государственных заданий на предоставление государственных услуг (ПНИ пос. Гусевский, Вязниковский СРЦН "Росинка" - 354 тыс. рублей);

- премирование руководителей учреждений осуществлялось по итогам деятельности, при этом стимулирование из централизованного фонда не получили 20 % руководителей, экономия расходов 778 тыс. рублей (план- 1754 тыс. руб., факт- 976 тыс. руб.) направлена на обеспечение мер социальной поддержки;

- проведены мероприятия, предусмотренные 1 этапом реализации программы "Реформирование региональных финансов Владимирской области" на 2009 год (оценка и анализ потребности в предоставлении государственных услуг, утверждены перечень государственных услуг, стандарты качества, порядок и план создания автономных учреждений и др.).

5. Формирование бюджета осуществлялось на основе реестра расходных обязательств департамента и его данных:

- вносились изменения в сводную бюджетную роспись в соответствии с 217 статьей Бюджетного кодекса и во исполнение порядка исполнения сводной бюджетной росписи областного бюджета, утвержденной приказом департамента финансов, бюджетной и налоговой политики от 17 декабря 2007 года № 90.

6. Подготовка нормативных - правовых документов:

- 4 Закона Владимирской области,  
- 1 Указ Губернатора области,  
- 67 Постановления Губернатора области,  
- 3 Распоряжения Губернатора области (подробный перечень актов приводится в приложении №7),

7. Определение показателей результативности деятельности департамента в соответствии с Распоряжением Губернатора области от 30.06.2008 № 420-р (приложение № 8 к Докладу).

Директор департамента



Л.Е.Кукушкина